



**COMUNE DI MARANO SUL PANARO**

# **RELAZIONE DI FINE MANDATO 2024**

(Art.4, D.Lgs.149 del 6.9.2011)

# INDICE

|                                                                                    |    |
|------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Premessa ed introduzione alla relazione di fine mandato                            | 3  |
| <b>Parte I - Dati generali</b>                                                     |    |
| Dati generali                                                                      | 5  |
| <b>Parte II - Attività normativa e amministrativa</b>                              |    |
| Attività normativa                                                                 | 10 |
| Attività tributaria                                                                | 13 |
| Attività amministrativa                                                            | 14 |
| <b>Parte III - Situazione economico finanziaria dell'Ente</b>                      |    |
| Sintesi dei dati finanziari a consuntivo                                           | 22 |
| Equilibrio parte corrente e parte capitale                                         | 23 |
| Risultato della gestione                                                           | 25 |
| Utilizzo avanzo di amministrazione                                                 | 27 |
| Gestione dei residui                                                               | 28 |
| Obiettivo di finanza pubblica                                                      | 30 |
| Indebitamento                                                                      | 31 |
| Strumenti di finanza derivata                                                      | 32 |
| Conto del patrimonio                                                               | 33 |
| Conto economico                                                                    | 34 |
| Riconoscimento debiti fuori bilancio                                               | 35 |
| Spesa per il personale                                                             | 36 |
| <b>Parte IV - Rilievi degli organismi esterni di controllo</b>                     |    |
| Rilievi degli organismi esterni di controllo                                       | 38 |
| <b>Parte V - Organismi controllati</b>                                             |    |
| Organismi controllati e società partecipate                                        | 41 |
| Risultati di esercizio delle principali società controllate (art. 2359, c.1, c.c.) | 42 |
| Risultati di esercizio delle principali società partecipate                        | 43 |
| Provvedimenti di cessione di società o partecipazioni                              | 45 |
| Firma e certificazione                                                             | 46 |

## Premessa ed introduzione alla Relazione di fine mandato

Il decreto legislativo n.149 del 6 settembre 2011, uno dei numerosi provvedimenti emessi in attuazione del federalismo fiscale frutto della delega contenuta nella L.42/2009, è conosciuto come "Decreto premi e sanzioni" in quanto intende introdurre nell'ordinamento degli enti locali taluni meccanismi premianti o sanzionatori con l'obiettivo, espressamente dichiarato dalla norma, di responsabilizzare gli amministratori su taluni aspetti del loro importante mandato. Ciò, con particolare riguardo all'analisi dei risultati conseguiti durante il mandato ed assicurando, allo stesso tempo, una sufficiente trasparenza nella gestione delle informazioni ottenuta con l'adozione di adeguati strumenti di informazione.

Tra le novità della norma è prevista l'istituzione obbligatoria della "Relazione di fine mandato" per offrire agli interlocutori dell'ente locale una particolare forma di rendiconto su taluni particolari aspetti della gestione. Va però sottolineato che l'adempimento in questione è profondamente diverso da quello richiesto nella rendicontazione di tipo sociale, dedicata quest'ultima a divulgare al cittadino la valutazione dell'Amministrazione sul proprio operato. La Relazione di fine mandato è invece una certificazione informativa su taluni aspetti della gestione predisposta in base a dei prospetti ufficiali, che ne delimitano il contenuto e ne vincolano percorso di approvazione e sottoscrizione.

Venendo allo specifico contenuto della norma, il D.Lgs.149 del 06.09.11 con oggetto "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n.42" precisa che la relazione di fine mandato "...è sottoscritta dal (...) sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato. Entro e non oltre quindici giorni dopo la sottoscrizione della relazione, essa deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione devono essere trasmesse dal (...) sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti. La relazione di fine mandato e la certificazione sono pubblicate sul sito istituzionale (...) del comune da parte del (...) sindaco entro i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti." (D.Lgs.149/2011, art.4/2).

Un particolare percorso è invece previsto per gli enti che ricorrono alle elezioni in anticipo rispetto la scadenza naturale del mandato elettivo, e infatti "...in caso di scioglimento anticipato del Consiglio (...) la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro venti giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni e, nei tre giorni successivi la relazione e la certificazione sono trasmesse dal (...) sindaco alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti. Il rapporto e la relazione di fine legislatura sono pubblicati in fine sul sito istituzionale (...) del comune entro e non oltre i sette giorni successivi alla data di certificazione effettuata dall'organo di revisione dell'ente locale, con l'indicazione della data di trasmissione alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti." (D.Lgs.149/2011, art.4/3).

Come anticipato in precedenza, il contenuto di questo documento non è libero in quanto la norma prevede l'inserimento obbligatorio di talune informazioni. Viene pertanto precisato che "...la relazione di fine mandato contiene la descrizione dettagliata delle principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento alle seguenti casistiche: a) Sistema ed esiti dei controlli interni; b) Eventuali rilievi della Corte dei conti; c) Azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard; d) Situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati (...) ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio; e) Azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi; f) Quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale" (D.Lgs.149/2011, art.4/4).

Per quanto riguarda infine il formato del documento, viene precisato che "...con atto di natura non regolamentare, adottato d'intesa con la Conferenza Stato, città ed autonomie locali (...), il Ministro dell'interno (...) adotta uno schema tipo per la redazione della relazione di fine mandato, nonché una forma semplificata del medesimo schema per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti" (D.Lgs.149/2011, art.4/5).

In esecuzione di quest'ultimo richiamo normativo, con decreto del Ministero dell'Interno del 26 aprile 2013 è stato approvato lo schema tipo della Relazione di fine mandato, valido per gli enti di non piccola dimensione (più di 5.000 abitanti) e, in versione ridotta, anche per gli enti di dimensione demografica più modesta (meno di 5.000 abitanti).

La presente relazione è quindi predisposta rispettando il contenuto dei citati modelli, fermo restando che la maggior parte dei dati contenuti nelle tabelle sono estratti dagli schemi dei certificati ministeriali al rendiconto della gestione, oltre che dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti. Tutti i dati riportati nella Relazione trovano pertanto corrispondenza nei citati documenti oltre che, naturalmente, nella contabilità ufficiale dell'ente.

**PARTE I**  
**DATI GENERALI**

## Dati generali

### 1.1 Popolazione residente

Le scelte che l'amministrazione adotta e le successive strategie di intervento sul territorio sono molto spesso influenzate dall'andamento demografico della popolazione. Interventi di natura infrastrutturale (opere pubbliche) e politiche sociali, ad esempio, variano con la modifica del tessuto della popolazione. La tabella espone i dati numerici della popolazione residente nei rispettivi anni.

| Popolazione           | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  |
|-----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Popolazione residente | 5.280 | 5.290 | 5.331 | 5.305 | 5.289 |

### 1.2 Organi politici

L'organizzazione politica del comune ruota attorno a tre distinti organi, e cioè il sindaco, la giunta e il consiglio. Mentre il sindaco ed i membri del consiglio sono eletti direttamente dai cittadini, i componenti della giunta sono nominati dal Primo cittadino. Il consiglio, organo collegiale di indirizzo e controllo politico ed amministrativo, è composto da un numero di consiglieri che varia a seconda della dimensione dell'ente. Il sindaco, eletto direttamente dai cittadini, nomina gli assessori e distribuisce loro le competenze. Le due tabelle mostrano la composizione dei due principali organi collegiali dell'ente.

#### Composizione della giunta comunale

| Cognome e nome       | Carica                                                                                                                         |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| GALLI GIOVANNI       | SINDACO con deleghe al Personale, Urbanistica, Attività Produttive - Commercio - Agricoltura e Turismo, Sicurezza, Trasparenza |
| ADANI ANDREA         | VICE SINDACO con deleghe alla Cultura, Sport, Volontariato, Educazione alla pace e Partecipazione                              |
| MAZZUCCHI ALESSANDRA | ASSESSORE con deleghe all'Istruzione, Politiche sociali ed abitative, Pari Opportunità                                         |
| TRENTI ADRIANO       | ASSESSORE con delega al Bilancio                                                                                               |
| ZANANTONI RITA       | ASSESSORE con deleghe all'Ambiente, Lavori Pubblici, Tutela del territorio e delle frazioni                                    |

#### Composizione del consiglio comunale

| Cognome e nome       | Carica                                               |
|----------------------|------------------------------------------------------|
| GALLI GIOVANNI       | SINDACO E PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE          |
| MAZZUCCHI ALESSANDRA | CONSIGLIERE                                          |
| ADANI ANDREA         | CONSIGLIERE                                          |
| TONDI CHRISTIAN      | CONSIGLIERE E VICE PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE |
| TRENTI ADRIANO       | CONSIGLIERE                                          |
| ANCORA MARTINA       | CONSIGLIERE                                          |
| DI PALMA LUCA        | CONSIGLIERE                                          |
| CORSINI FAUSTO       | CONSIGLIERE                                          |
| RINALDINI ARIANNA    | CONSIGLIERE                                          |
| GIANAROLI GIAN LUCA  | CONSIGLIERE                                          |
| LEONELLI VIRGINIO    | CONSIGLIERE                                          |
| BALDACCINI STEFANO   | CONSIGLIERE                                          |
| PIGNATTI ALESSANDRO  | CONSIGLIERE                                          |

### 1.3 Struttura organizzativa

Nell'organizzazione del lavoro dell'ente pubblico, la definizione degli obiettivi generali e dei programmi è affidata agli organi di governo di estrazione politica. I dirigenti ed i responsabili dei servizi, invece, provvedono alla gestione finanziaria, tecnica e amministrativa, compresa l'adozione degli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno. Gli organi politici esercitano sulla parte tecnica un potere di indirizzo unito ad un controllo sulla valutazione dei risultati. La tabella mostra in modo sintetico la composizione numerica della struttura.

|                                    |                             |
|------------------------------------|-----------------------------|
| Direttore:                         |                             |
| Segretario:                        | DOTT.SSA MARTINI MARGHERITA |
| Dirigenti (num):                   | 0                           |
| Posizioni organizzative (num):     | 4                           |
| Totale personale dipendente (num): | 15                          |

### 1.4 Condizione giuridica dell'Ente

L'ente opera in un contesto giuridico regolato dal normale avvicinarsi delle amministrazioni che sono state elette dopo lo svolgimento delle elezioni. In casi eccezionali, però, la condizione giuridica dell'ente può essere soggetta a regimi o restrizioni speciali, come nel caso in cui l'amministrazione sia sciolta per gravi irregolarità, per il compimento di atti contrari alla Costituzione, per gravi motivi di ordine pubblico, oppure per impossibile

svolgimento della normale attività, come nel caso di dimissioni del Sindaco, mancata approvazione dei principali documenti di programmazione, e così via.

L'Ente non è commissariato, e non lo è mai stato nel periodo del mandato.

### 1.5 Condizione finanziaria dell'Ente

L'ente reperisce le risorse necessarie al funzionamento della gestione corrente ed allo sviluppo degli interventi in conto capitale. Il tutto, cercando di garantire nell'immediato e nel breve periodo il mantenimento di un corretto equilibrio finanziario tra risorse disponibili e fabbisogno di spesa. L'assenza di questo equilibrio, in un intervallo di tempo non trascurabile, può portare l'ente a richiedere ed ottenere la situazione di dissesto, dove l'operatività normale viene sostituita con interventi radicali volti a ripristinare il necessario pareggio dei conti.

Nel periodo di mandato:

- l'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL
- l'Ente non ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL
- l'Ente non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL
- l'Ente non ha ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12

### 1.6 Situazione di contesto interno/esterno

L'ente locale si trova ad operare in un quadro legislativo, giuridico ed economico, che risente molto della compromessa situazione delle finanze pubbliche. In tutti i livelli, dal centro alla periferia, l'operatività dell'intero apparato pubblico è condizionata dagli effetti perversi prodotti dall'enorme indebitamento contratto nei decenni precedenti. La riduzione dei trasferimenti statali, come le regole imposte a vario livello dalla normativa comunitaria sul patto di stabilità, sono solo alcuni degli aspetti di questo contesto particolarmente grave, che limita fortemente l'attività e l'autonomia operativa dell'ente locale.

Per ogni settore/servizio fondamentale, sono descritte, in sintesi, le principali criticità riscontrate e le soluzioni realizzate durante il mandato.

|                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Settore/Servizio<br>Criticità riscontrate | SETTORE AMMINISTRATIVO/SERVIZIO SEGRETERIA, SERVIZI GENERALI E URP<br>Turn over di personale a seguito di n. 2 pensionamenti presso il Servizio Segreteria e di aspettativa della Responsabile dal 08/01/2023. Tale personale, allo stato attuale, non è ancora stato interamente sostituito ed in ogni caso il personale assunto e in corso di assunzione necessita di adeguati periodi di formazione prima di raggiungere la piena operatività. Le nuove assunzioni costituiscono, tuttavia, una buona opportunità di ripensamento dell'organizzazione del Settore, nell'ottica di maggiore flessibilità ed intercambiabilità con il personale di altri Servizi. Nonostante l'utilizzo del gestionale Sfera, che gestisce i flussi documentali ed i processi degli atti, permangono criticità nella implementazione della Sezione del sito denominata "Amministrazione trasparente" in quanto il caricamento di numerosi documenti deve ancora avvenire manualmente. E' pertanto opportuno nei prossimi anni, in parallelo con l'attivazione del nuovo sito internet finanziato con risorse PNRR, attivare nuovi gestionali che rispondano più efficacemente ai principi di pubblicità e trasparenza di cui alla L. 190/2012 e al D. Lgs. 33/2013. L'attuale sistema di segnalazione di criticità ambientali "Rilfedeur" presenta eccessive complessità ed è di difficile utilizzo sia da parte dei cittadini che degli operatori. Occorre pertanto studiare modalità semplificate per la gestione delle segnalazioni, in concomitanza con l'implementazione dei nuovi servizi digitali finanziati con le risorse PNRR. |
| Soluzioni realizzate                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Settore/Servizio<br>Criticità riscontrate | SETTORE AMMINISTRATIVO/SERVIZI DEMOGRAFICI<br>I Servizi demografici sono stati interessati da importanti novità relative alla digitalizzazione dei processi ed alla implementazione delle banche dati nazionali. In particolare, dal 2019 è stato consolidato il passaggio dell'anagrafe comunale all'anagrafe nazionale (ANPR), completandolo con il trasferimento dei dati dei cittadini residenti all'estero (AIRE): ciò ha richiesto la bonifica dei dati presenti nella banca dati anagrafe con l'aiuto di un nuovo modulo aggiuntivo del software in uso, la gestione dei rapporti con la software house ed il Ced unionale, la gestione delle anomalie di diverse posizioni anagrafiche. Relativamente al servizio elettorale, a partire dall'anno 2022 è stata attuata la completa dematerializzazione delle liste elettorali, al fine di evitare la stampa cartacea delle stesse, la quale ha richiesto la predisposizione di un apposito progetto approvato dalla Prefettura di Modena, la gestione dei rapporti con la software house ed il Ced unionale e la risoluzione di numerose criticità. Successivamente a tale processo è stato possibile attuare il subentro delle liste elettorali in ANPR, attività che ha comportato la predisposizione di uno specifico Piano e la sua completa realizzazione. Per quanto attiene allo Stato civile, nell'ultimo anno è stato attuato il passaggio dei registri nel formato A4: tale processo ha richiesto un'attività di confronto con la software house al fine della riparametrizzazione di tutti i caratteri.                                                |
| Soluzioni realizzate                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Settore/Servizio<br>Criticità riscontrate | SETTORE ECONOMICO-FINANZIARIO/SERVIZIO RAGIONERIA<br>Per il servizio ragioneria continua il processo di riforma della contabilità pubblica con l'avvento dell'armonizzazione dei sistemi contabili. Il nuovo sistema prevede inoltre l'introduzione della contabilità economico patrimoniale, della predisposizione del Documento Unico di Programmazione e del Bilancio Consolidato.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Soluzioni realizzate                      | <p>Le certificazioni inoltre devono essere inviate alla Banca Dati della Pubblica Amministrazione, ulteriore organo di controllo. E' cambiato anche il sistema di interscambio dei documenti contabili con l'introduzione della fattura elettronica e l'inserimento nella piattaforma per la certificazione dei crediti e l'invio degli ordinativi di entrata e di spesa con il sistema SIOPE+, che prevede esclusivamente l'invio telematico con firma digitale.</p> <p>La normativa ha previsto il pagamento delle fatture entro 30 giorni con calcolo e pubblicazione degli indicatori di tempestività dei pagamenti e sanzioni in caso di mancato rispetto dei tempi. Il servizio ha dovuto far fronte alla gestione delle maggiori spese per emergenza COVID e per caro energia.</p> <p>Particolare attenzione è stata dedicata alla gestione ed utilizzo delle risorse PNRR e alla richiesta di finanziamenti per la copertura delle spese di investimento programmate.</p> <p>Per rispettare i nuovi adempimenti si è provveduto ad aggiornare il programma di contabilità e fornire disposizioni ai responsabili degli altri settori con coinvolgimento anche degli amministratori.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Settore/Servizio<br>Criticità riscontrate | <p><b>SETTORE ECONOMICO-FINANZIARIO/SERVIZIO TRIBUTI</b></p> <p>Anche il servizio tributi è stato soggetto a numerose novità normative. Si sono susseguite diverse variazioni normative in tema di IMU.</p> <p>Dal 1° gennaio 2019 l'ente ha deliberato il passaggio a tariffa corrispettiva puntuale gestita dal gestore del servizio, questo ha comportato un notevole carico di lavoro per il personale del servizio con ampliamento degli orari di apertura al pubblico.</p> <p>Il servizio ha inoltre continuato il progetto di equità fiscale, tramite emissione di avvisi di accertamento per recupero evasione per aumentare la capacità di riscossione.</p> <p>Sono stati inoltre approvati diversi regolamenti in materia tributaria.</p> <p>Le criticità riscontrate sono ascrivibili alla transazione della gestione Tari al gestore Hera, non del tutto ultimata (il comune approva regolamenti e tariffe ma sono decisi e gestiti da altri) a causa di previsioni legislative che impediscono il pieno passaggio delle competenze.</p> <p>Per ciò che attiene all'IMU le principali criticità sono da ricondurre alla difficoltà ad incassare gli avvisi di accertamento emessi. La difficoltà ad incassare è dovuta alla complessità delle norme che spesso rendono inefficace e/o farraginosa l'attività dell'ente (dalle notifiche ed i suoi costi, alla scarsità di soluzioni per la riscossione coattiva).</p>                                                                                                                                                 |
| Soluzioni realizzate                      | <p>Si è provveduto ad approvare una convenzione della durata quinquennale (2021-2025) per la costituzione di un Ufficio Tributi Unico Associato tra i Comuni di Vignola, Marano sul Panaro e Savignano sul Panaro, per perseguire sia obiettivi di omogeneizzazione dei regolamenti comunali, delle procedure di approvvigionamento, dei sistemi informatici sia per garantire il medesimo servizio all'utenza sui tre diversi comuni. Tra i risultati raggiunti vi è l'accelerazione delle procedure di accertamenti e di avvio alla riscossione coattiva degli avvisi di accertamento non pagati.</p> <p>Resta di competenza dell'ufficio tributi comunale la gestione del recupero evasione TARI fino all'anno 2018.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Settore/Servizio<br>Criticità riscontrate | <p><b>SETTORE CULTURA, BIBLIOTECA, SPORT, TURISMO E VOLONTARIATO</b></p> <p>Il Settore è stato impegnato nel mantenere e consolidare i numerosi servizi assegnati sopperendo alla grave carenza di risorse di personale in dotazione organica. A questa si è cercato di far fronte mediante l'attivazione di progetti di volontariato e di stages lavorativi e di alternanza scuola-lavoro i quali, pur offrendo un valido supporto, per loro natura di breve durata, non hanno consentito di raggiungere adeguata qualificazione.</p> <p>Le restrizioni imposte dalla pandemia da Covid-19 hanno comportato notevoli difficoltà organizzative per gli anni 2020-2022. La chiusura dei teatri, delle biblioteche e delle palestre e le norme di contenimento del contagio per gli spettacoli dal vivo e per le attività educative in presenza hanno richiesto continue limitazioni e rimodulazioni di tutti i servizi offerti nonché l'ideazione di nuovi servizi e attività in grado di sopperire alla domanda di offerte culturali e di rispondere alle nuove esigenze che venivano via via determinandosi.</p> <p>Nell'agosto 2021 è stata traslocata la sede della Biblioteca comunale, dell'ufficio cultura e del relativo archivio corrente presso il Centro Culturale Polivalente. Questo ha comportando la riorganizzazione degli spazi e dei servizi sia bibliotecari che culturali. Il notevole impegno richiesto dal trasloco ha avuto per effetto rallentamenti nella funzionalità dei servizi che si sono protratti sino al loro riassetto nell'anno successivo.</p> |
| Soluzioni realizzate                      | <p>Dal 2022 il Festival nazionale del Teatro dei Ragazzi è stato incardinato nell'ambito delle manifestazioni culturali dell'Unione Terre di Castelli (Poesiafestival), ciò ha richiesto la riorganizzazione del modello organizzativo sino a questa data sperimentato.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Settore/Servizio<br>Criticità riscontrate | <p><b>SETTORE LAVORI PUBBLICI, SERVIZI TECNOLOGICI, PATRIMONIO E DEMANIO,</b></p> <p>La maggiore criticità è dovuta alla carenza di personale, soprattutto per i servizi di manutenzioni stradali, dei parchi e degli edifici pubblici, oltre alla difficoltà dovute alla carenza di disponibilità di bilancio.</p> <p>Non sono state riscontrate ulteriori grandi criticità nella gestione del settore, anche a seguito dell'entrata in vigore del nuovo Codice degli appalti.</p> <p>Il personale destinato alle manutenzioni ha eseguito vari interventi che hanno riguardato la cura e gestione della rete stradale, la manutenzione del patrimonio edilizio, dei parchi, delle scuole, dei cimiteri e degli impianti sportivi. E' inoltre stato quasi completato il programma di sostituzione dei corpi illuminanti con altri a basso consumo, che consentirà nel tempo un notevole risparmio di energia elettrica.</p> <p>Le maggiori opere pubbliche eseguite, riguardano soprattutto gli interventi di ripristino dei movimenti franosi avvenuti nei territori delle frazioni, gli interventi di manutenzione dei manti bituminosi nelle strade comunali e quelli di adeguamento normativo e sostituzione degli impianti di riscaldamento degli edifici pubblici.</p> <p>Inoltre, sono stati avviati i lavori di realizzazione della nuova scuola Primaria "E. De Amicis".</p>                                                                                                                                                                                            |

## Soluzioni realizzate

Settore/Servizio  
Criticità riscontrate

SETTORE URBANISTICA, EDILIZIA PRIVATA, AMBIENTE, ATTIVITA' PRODUTTIVE  
URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA

Le difficoltà maggiori derivano dalla necessità della completa digitalizzazione di tutte le pratiche edilizie depositate e aggiornamento di tutte le cartografie, con inserimento dei dati relativi ai titoli edilizi nel geodatabase in dotazione.

E' stato adottato il nuovo Piano Urbanistico Generale; sono in corso le attività per arrivare all'approvazione definitiva del nuovo strumento urbanistico.

## AMBIENTE

Le difficoltà maggiori sono legate al raggiungimento degli obiettivi previsti dall'art. 179 c. 6 d.lgs. 152/06 per il recupero dei rifiuti, parallelamente alla lotta per evitare gli abbandoni lungo le strade e nelle aree boschive.

Inoltre la riduzione dei consumi energetici negli edifici pubblici è stato l'obiettivo principale da raggiungere negli interventi di manutenzione.

## SPORTELLI UNICI ATTIVITA' PRODUTTIVE

Non sono presenti particolari criticità in questa attività di ufficio. Durante la legislatura si è implementato il Portale SUAP per l'invio da parte delle attività produttive, e la successiva gestione da parte dell'Ufficio, di tutte le procedure relative alle richieste di autorizzazioni per inizio attività e di tipo ambientale.

## PROTEZIONE CIVILE

Le criticità maggiori sono avvenute nelle fasi di emergenza legate alle abbondanti precipitazioni meteorologiche di maggio 2022, che hanno determinato allagamenti e frane. La mancanza di personale di supporto crea problemi sulla tempestività di intervento.

## Soluzioni realizzate

## URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA

Lo Sportello Unico dell'Edilizia Digitalizzato ha provveduto ad attivare le procedure di presentazione delle pratiche edilizie in via telematica mediante l'utilizzo di un nuovo portale digitale, in modo che vengano digitalizzate tutte le pratiche attuali. Sono in corso le attività di digitalizzazione dell'archivio storico e di adeguamenti cartografici.

## AMBIENTE

E' stata attuata la riorganizzazione del sistema di raccolta dei rifiuti, nel capoluogo mediante il conferimento dei rifiuti indifferenziati attraverso le calotte sui contenitori stradali con la propria tessera (dotata di codice identificativo RFID), mentre nelle frazioni mediante conferimento porta a porta esponendo il contenitore personale dotato di TAG (o sacco dotato di codice identificativo RFID) nel giorno di raccolta previsto da calendario.

Per ridurre i consumi energetici negli edifici pubblici, sono stati modificati alcuni vecchi impianti di riscaldamento con nuove tecnologie ad alto rendimento; è stato effettuato un intervento di relamping mediante l'installazione di impianti di illuminazione a led nelle scuole e nel municipio, ed infine si sta concludendo l'intervento di sostituzione degli impianti di illuminazione pubblica stradale e dei parchi al sodio con nuovi impianti a LED.

## PROTEZIONE CIVILE

E' stato impiegato, nel limite del possibile e della disponibilità, il gruppo di volontari di Protezione Civile dell'Unione Terre di Castelli e dell' AVAP.

### 1.7 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del Tuel

I parametri di deficit strutturale sono dei particolari tipi di indicatori previsti obbligatoriamente dal legislatore per tutti gli enti locali. Lo scopo di questi indici è fornire all'autorità centrale un indizio, sufficientemente obiettivo, che riveli il grado di solidità della situazione finanziaria dell'ente, o per meglio dire, l'assenza di una condizione di dissesto strutturale.

| Parametri di deficit strutturale               | 2019    |    | 2023 |    |
|------------------------------------------------|---------|----|------|----|
|                                                | No      | Si | No   | Si |
| Incidenza spese rigide su entrate correnti     | X       |    | X    |    |
| Incidenza incassi entrate proprie              | X       |    | X    |    |
| Anticipazioni chiuse solo contabilmente        | X       |    | X    |    |
| Sostenibilità debiti finanziari                | X       |    | X    |    |
| Sostenibilità disavanzo a carico esercizio     | X       |    |      | X  |
| Debiti riconosciuti e finanziati               | X       |    | X    |    |
| Debiti in corso riconoscimento o finanziamento | X       |    | X    |    |
| Effettiva capacità di riscossione              | X       |    | X    |    |
| Numero parametri positivi                      | Nessuno |    | 1    |    |

## **PARTE II**

### **ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA**

## 2.1 Attività normativa

La nuova disciplina del Titolo V della costituzione offre un quadro delle funzioni e dei poteri dei comuni, province e città metropolitane, nonché della loro organizzazione, che non è più solo rimessa alla possibilità normativa della legge statale. Le "fonti" del diritto locale non trovano più origine dal solo principio di autonomia degli enti medesimi, ma sono invece espressamente indicate nella Costituzione. Ogni ente, infatti, ha potestà regolamentare in ordine alla disciplina dell'organizzazione e dello svolgimento delle funzioni attribuite.

Atti di modifica statutaria o modifica/adozione regolamentare approvati durante il mandato.

|                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Riferimento<br>Oggetto                | SERVIZIO AFFARI GENERALI - C.C. N. 43 DEL 24/9/2019<br>RETTIFICA ART. 32, COMMA 3, DEL VIGENTE REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO COMUNALE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Motivazione                           | Verificate alcune inesattezze presenti all'art. 32 del Regolamento comunale per il funzionamento del Consiglio comunale, si è provveduto ad apportare le necessarie modifiche e correzioni.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | SERVIZIO AFFARI GENERALI - G.C. N. 96 DEL 11/12/2019<br>APPROVAZIONE REGOLAMENTO DEGLI INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE<br>In applicazione dell'art. 113 del D.lgs. n. 50/2016, che ha riscritto la disciplina degli incentivi per funzioni tecniche, la Giunta ha approvato la disciplina di dettaglio per le attività svolte a decorrere dal 1° gennaio 2018.                                                                                                                                                                                     |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | SERVIZIO TRIBUTI - G.C. N. 97 DEL 11/12/2019<br>APPROVAZIONE REGOLAMENTO DEGLI INCENTIVI PER GESTIONE ENTRATE<br>Tale Regolamento disciplina gli incentivi spettanti al personale del servizio Entrate dell'Ente, in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 1, comma 1091, della Legge n. 145 del 2018.                                                                                                                                                                                                                                     |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | SERVIZIO TRIBUTI- C.C. N. 61 DEL 17/12/2019<br>REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELL'ADDITIONALE COMUNALE IRPEF, VARIAZIONE DELL'ALiquota.<br>Nell'ambito della manovra di bilancio per il triennio 2020/2022, si è provveduto a modificare l'aliquota dell'addizionale comunale IRPEF, stabilendo un'aliquota unica in misura pari allo 0,8% ed una soglia di esenzione per i titolari di reddito complessivo IRPEF inferiore a 13.000,00 Euro.                                                                                                     |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | SERVIZIO AFFARI GENERALI- C.C. N. 4 DEL 27/4/2020<br>REGOLAMENTO PER IL FUNZIONAMENTO DEL CONSIGLIO COMUNALE. MODIFICHE ED INTEGRAZIONI.<br>Mediante tali modifiche ed integrazioni sono state meglio precisate le modalità di registrazione audio-video delle sedute del Consiglio comunale ed integrati alcuni articoli relativi ai Gruppi consiliari, alla struttura e al contenuto dell'ordine del giorno ed alla redazione del verbale delle sedute.                                                                                          |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | SERVIZIO TRIBUTI- C.C. N. 10 DEL 30/6/2020<br>APPROVAZIONE REGOLAMENTO IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA ( IMU)<br>In attuazione della Legge n. 160 del 27/12/2019 ( art. 1, comma 738 e ss.) viene disciplinata l'applicazione dell'imposta municipale propria per gli aspetti di discrezionalità assegnati all'Ente.                                                                                                                                                                                                                                    |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | SERVIZIO TRIBUTI- C.C. N. 12 DEL 30/6/2020<br>APPROVAZIONE REGOLAMENTO GENERALE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE<br>A seguito di numerose modifiche normative si è reso necessario procedere ad una rivisitazione del regolamento precedentemente approvato, al fine sia di semplificare gli adempimenti e migliorare il funzionamento dell'Ufficio Tributi, sia di agevolare i contribuenti.                                                                                                                                                              |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | SERVIZIO TRIBUTI- C.C. N. 13 DEL 30/6/2020<br>APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER LA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI<br>Si è provveduto alla disciplina della riscossione coattiva di tutte le entrate comunali in attuazione dell'art. 1, comma 792, della Legge 27/12/2019, n. 160, al fine di dare all'Ufficio tributi strumenti omogenei, flessibili e rapidi, utili a contrastare il fenomeno degli omessi versamenti delle diverse tipologie di entrate tributarie.                                                                     |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | SERVIZIO URBANISTICA ED EDILIZIA- C.C. N. 37 DEL 10/11/2020<br>VARIANTE AL REGOLAMENTO URBANISTICO EDILIZIO (RUE) AI SENSI DELL'ART. 53 DELLA L.R. 24/2017. CAMBIO DI CLASSIFICAZIONE DI ZONA "APC.C" IN ZONA " APC.C" RELATIVO ALL'AREA CATASTALMENTE IDENTIFICATA AL FOGLIO 5, MAPPALI 266,267 DI PROPRIETA' DELLA DITTA "VIMAR S.R.L."- APPROVAZIONE<br>Tale variante al RUE ha consentito l'ampliamento di due fabbricati produttivi contigui, al fine di unirli e creare un unico edificio, ricorrendo un interesse pubblico all'ampliamento. |
| Riferimento<br>Oggetto<br>Motivazione | SERVIZIO TRIBUTI- C.C. N. 6 DEL 29/01/2021<br>MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER LA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI<br>Sono state apportate modifiche al Regolamento per la disciplina della riscossione coattiva di tutte                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                        | le entrate comunali, in attuazione dell'art. 1, comma 800, della Legge 27/12/2019, n. 160, per definire con maggiore precisione le fattispecie di mancato rispetto del piano di rateazione ed eliminare la maggiorazione sugli interessi di mora in precedenza prevista.                                                                                                                                                                                                                                            |
| Riferimento<br>Oggetto | SERVIZIO TRIBUTI- C.C. N. 14 DEL 30/3/2021<br>REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL CANONE PATRIMONIALE DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO E DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE MERCATALE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Motivazione            | In attuazione degli obblighi di cui alla Legge 160/2019, è stato istituito e disciplinato il nuovo canone unico patrimoniale ed il canone di concessione dei mercati, applicato con decorrenza dal 1° gennaio 2021.                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Riferimento<br>Oggetto | SERVIZIO TRIBUTI- C.C. N. 29 DEL 28/6/2021<br>REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA TARIFFA RIFIUTI CORRISPETTIVA.<br>MODIFICHE ED INTEGRAZIONI.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Motivazione            | Si è provveduto ad aggiornare la regolamentazione delle classificazioni dei rifiuti in relazione all'entrata in vigore del D. Lgs. 116/2020, che ha previsto una nuova classificazione dei medesimi, sottraendo agli Enti Locali la facoltà di assimilare agli urbani alcune tipologie di rifiuti che erano considerati "speciali" per quantità.                                                                                                                                                                    |
| Riferimento<br>Oggetto | SERVIZIO TRIBUTI- C.C. N. 36 DEL 28/7/2021<br>REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA TARIFFA RIFIUTI CORRISPETTIVA.<br>MODIFICHE .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Motivazione            | Sono state apportate al Regolamento già approvato modifiche finalizzate a renderlo maggiormente coerente con il quadro normativo di riferimento.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Riferimento<br>Oggetto | SERVIZIO URBANISTICA ED EDILIZIA- C.C. N. 40 DEL 28/9/2021<br>VARIANTE AL REGOLAMENTO URBANISTICO EDILIZIO (RUE) AI SENSI DELL'ART. 53 DELLA L.R. 24/2017. CAMBIO DI CLASSIFICAZIONE DI ZONA "APC.C" IN ZONA " APC.C""<br>RELATIVO ALL'AREA CATASTALMENTE IDENTIFICATA AL FOGLIO 5, MAPPALE 481 DI PROPRIETA' DELLA DITTA "IMMOBILIARE PANARO S.R.L."- APPROVAZIONE                                                                                                                                                 |
| Motivazione            | Questa variante al RUE ha consentito l'ampliamento di un fabbricato produttivo mediante la realizzazione di una tettoia per il carico e scarico delle merci, ricorrendo un interesse pubblico all'ampliamento.                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Riferimento<br>Oggetto | SERVIZIO TRIBUTI- C.C. N. 58 DEL 28/12/2021<br>REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL CANONE PATRIMONIALE DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO E DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE MERCATALE-<br>MODIFICHE                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Motivazione            | In base all'esperienza maturata nel corso del 2021, sono state apportate alcune modifiche al Regolamento per la disciplina del canone unico patrimoniale e del canone di concessione dei mercati.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Riferimento<br>Oggetto | SERVIZIO AFFARI GENERALI- G.C. N. 26 DEL 23/3/2022<br>NUOVO CODICE DI COMPORTAMENTO DEI DIPENDENTI DEL COMUNE DI MARANO S.P.-<br>APPROVAZIONE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Motivazione            | In attuazione della delibera di ANAC n. 177/2020, si è provveduto alla completa revisione del Codice di comportamento dell'Ente al fine di orientare le condotte di chi lavora nell'amministrazione verso il miglior perseguimento dell'interesse pubblico e come strumento di prevenzione dei rischi di corruzione. Il nuovo Codice è stato definito mediante un percorso unitario a livello di Unione Terre di castelli, in modo tale da adottare una disciplina il più possibile uniforme in tutta l'area vasta. |
| Riferimento<br>Oggetto | SERVIZIO TRIBUTI- C.C. N. 3 DEL 30/3/2022<br>MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA TARIFFA RIFIUTI<br>CORRISPETTIVA PUNTUALE (TCP)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Motivazione            | Si è provveduto ad aggiornare la regolamentazione della TPC, allo scopo di assicurare l'omogeneizzazione delle norme vigenti nei Comuni rientranti nell'area riconducibile alla operatività del gestore Hera.                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Riferimento<br>Oggetto | SERVIZIO TRIBUTI- C.C. N. 15 DEL 29/4/2022<br>REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL CANONE PATRIMONIALE DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO E DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE MERCATALE-<br>MODIFICHE                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Motivazione            | Sono state apportate ulteriori modifiche al Regolamento del canone unico patrimoniale e del canone di concessione dei mercati sulla base dell'esperienza maturata nel corso del primo anno di applicazione.                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Riferimento<br>Oggetto | SERVIZIO AFFARI GENERALI- G.C. N. 49 DEL 25/5/2022<br>REGOLAMENTO PER LO SVOLGIMENTO DELLE SEDUTE DELLA GIUNTA COMUNALE DEL<br>COMUNE DI MARANO SUL PANARO IN MODALITA' TELEMATICA. APPROVAZIONE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Motivazione            | Cessato lo stato di emergenza "Covid 19", si è ritenuto opportuno approvare apposito Regolamento disciplinante lo svolgimento in modalità telematica delle riunioni della Giunta Comunale, al fine di favorire la partecipazione del Sindaco e degli Assessori anche nel caso in cui non potrebbero essere presenti per motivi di comprovata necessità.                                                                                                                                                             |

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Riferimento | SERVIZIO TRIBUTI- C.C. N. 37 DEL 29/11/2022                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Oggetto     | REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLA TARIFFA RIFIUTI CORRISPETTIVA<br>-APPROVAZIONE                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Motivazione | Si è provveduto ad aggiornare la regolamentazione al fine di recepire le indicazioni della delibera ARERA 18/01/2022 n. 15 in tema di qualità di gestione del servizio utenze e rapporto con gli utenti del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti.                                                                                                              |
| Riferimento | SERVIZIO TRIBUTI- C.C. N. 3 DEL 25/01/2023                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Oggetto     | MODIFICA AL REGOLAMENTO DELL'IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA ( IMU)                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Motivazione | Si è provveduto ad aggiornare il Regolamento per l'applicazione dell'imposta municipale propria ampliando il contenuto dell'art. 6, che attribuisce un'esenzione IMU a favore di coloro che mettono a disposizione dell'Ente un proprio immobile per il perseguimento di scopi istituzionali o statutari del Comune.                                                 |
| Riferimento | SERVIZIO AFFARI GENERALI- G.C. N. 66 DEL 13/9/2023                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Oggetto     | REGOLAMENTAZIONE DELLA GOVERNANCE LOCALE PER L'ATTUAZIONE DEI PROGETTI DEL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA ( PNRR) E ADOZIONE DI MISURE ORGANIZZATIVE PER ASSICURARE LA CORRETTA GESTIONE, IL MONITORAGGIO E LA RENDICONTAZIONE DEI PROGETTI.                                                                                                                |
| Motivazione | Con tale regolamentazione l'Ente ha adottato misure finalizzate ad assicurare l'implementazione delle modalità di contabilizzazione delle risorse PNRR ed il rispetto delle scadenze di rendicontazione, attraverso la creazione di un sistema interno di audit, integrativo del sistema già vigente dei controlli interni di regolarità amministrativa e contabile. |

## 2.2 Attività tributaria

### 2.2.1 Politica tributaria locale

Le scelte che l'amministrazione può abbracciare in questo campo attengono soprattutto alla possibilità di modificare l'articolazione economica del singolo tributo. Questo, però, quando le leggi finanziarie non vanno a ridurre o congelare l'autonomia del comune in tema di tributi e tariffe, contraendo così le finalità postulate dal federalismo fiscale, volte ad accrescere il livello di autonomia nel reperimento delle risorse. Si è in presenza di una situazione dove due interessi, l'uno generale è l'altro locale, sono in conflitto e richiedono uno sforzo di armonizzazione che può avere luogo solo con il miglioramento della congiuntura economica.

### 2.2.2 IMU: Principali aliquote applicate

L'imposizione sul patrimonio immobiliare ha subito nel tempo vistose modifiche. Si è partiti in tempi lontani quando, a decorrere dal 1993 venne istituita l'imposta comunale sugli immobili. Presupposto dell'imposta era il possesso di fabbricati a qualsiasi uso destinati. L'applicazione era stata poi limitata dal 2008 alla sola abitazione secondaria, essendo esclusa a tassazione l'unità immobiliare adibita ad abitazione principale. In tempi più recenti, e cioè a partire dal 2012, con l'istituzione dell'IMU si è ritornati ad una formulazione simile a quella originaria, ripristinando l'applicazione del tributo anche sull'abitazione principale. Si arriva quindi ai nostri giorni dove, a partire dal 2013, l'imposta sugli immobili viene ad essere applicata alle sole seconde case.

| IMU                                  | 2019   | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   |
|--------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Aliquota abitazione principale       | 5,50   | 5,50   | 5,50   | 5,50   | 5,50   |
| Detrazione abitazione principale     | 200,00 | 200,00 | 200,00 | 200,00 | 200,00 |
| Aliquota altri immobili              | 10,60  | 10,60  | 10,60  | 10,60  | 10,60  |
| Aliquota fabbr. rurali e strumentali | 0,00   | 0,00   | 0,00   | 1,00   | 1,00   |

### 2.2.3 Addizionale IRPEF

L'imposizione addizionale sull'IRPEF, è stata istituita dal lontano 1999, allorché l'ente locale è stato autorizzato a deliberare, entro il 31/12 di ciascun anno, la variazione dell'aliquota dell'addizionale da applicare a partire dall'anno successivo, con un limite massimo stabilito però per legge.

| Addizionale IRPEF         | 2019      | 2020      | 2021      | 2022      | 2023      |
|---------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Aliquota massima          | 0,60      | 0,80      | 0,80      | 0,80      | 0,80      |
| Fascia esenzione          | 10.000,00 | 12.999,99 | 12.999,99 | 12.999,99 | 12.999,99 |
| Differenziazione aliquote | No        | No        | No        | No        | No        |

### 2.2.4 Prelievi sui rifiuti

La tassazione sullo smaltimento di rifiuti solidi urbani, come per altro quella dell'IMU, è stata molto rimaneggiata nel tempo, subendo inoltre gli effetti di un quadro normativo soggetto ad interpretazioni contraddittorie. La progressiva soppressione del tributo, con la contestuale istituzione della corrispondente tariffa, avrebbe dovuto comportare infatti la ricollocazione del corrispondente gettito nelle entrate di natura tariffaria, con la contestuale introduzione dell'obbligo di integrale copertura dei costi del servizio. La questione circa l'esatta connotazione di questo prelievo è stata poi oggetto di diverse risoluzioni ministeriali, talvolta in contrasto tra di loro, fino all'intervento della Corte costituzionale. L'ambito applicativo di questa disciplina è ora rimandato all'immediato futuro, con l'introduzione del nuovo quadro di riferimento previsto dalla nuova TARI (tassa sui rifiuti).

Il comune ha optato per l'introduzione dall'anno 2019 della Tariffa Corrispettivo (TCP) al posto della TARI externalizzando oltre al servizio di raccolta rifiuti anche il servizio di elaborazione delle fatture e rapporti con l'utenza.

| Prelievi sui rifiuti | 2019             | 2020             | 2021             | 2022             | 2023             |
|----------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Tipologia            | Imposiz. Rifiuti | Imposiz. Rifiuti | Imposiz. Rifiuti | Imposiz. Rifiuti | Imposiz. Rifiuti |
| Tasso di copertura   | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |
| Costo pro capite     | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             |

## 2.3 Attività amministrativa

### 2.3.1 Sistema ed esiti dei controlli interni

La normativa generale, talvolta integrata con le previsioni dello Statuto e con il regolamento interno sull'organizzazione degli uffici e servizi, prevede l'utilizzo di un sistema articolato dei controlli interni, la cui consistenza dipende molto dalle dimensioni demografiche dell'ente. Il contesto è sempre lo stesso, e cioè favorire il miglioramento dell'operatività della complessa macchina comunale, ma gli strumenti messi in atto sono profondamente diversi con il variare del peso specifico del comune.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 21/12/2012 è stato approvato il Regolamento del sistema dei controlli interni, in ottemperanza alle norme di cui al D.L. n. 174/2012. Successivamente con deliberazione della Giunta Comunale n. 30 del 09/04/2013 e con decreto del Sindaco prot. n. 2612 del 15/04/2013, il Segretario comunale è stato nominato Responsabile dell'Ufficio Controlli, da costituirsi in forma di Ufficio Unico sia per gli adempimenti relativi ai controlli interni, che per quelli relativi alla prevenzione della corruzione, ai sensi della Legge n. 190/2012. Il Segretario comunale, con atto n. 77 del 13/05/2013, ha provveduto alla costituzione di tale Ufficio Unico, composto dal Segretario medesimo, quale presidente, e da due Responsabili di Settore dell'Ente, quali componenti. L'Ufficio, nel corso degli anni, dal 2013 in poi, ha puntualmente espletato l'attività di controllo di regolarità amministrativa in relazione agli atti individuati dal Regolamento ed il Segretario ha trasmesso le risultanze di tali controlli ai Responsabili di Settore, al Revisore dei Conti, al Nucleo di valutazione ed al Consiglio Comunale.

Il sistema dei controlli interni del Comune è articolato nelle seguenti tipologie:

1. controlli di regolarità amministrativa e contabile: finalizzati ad assicurare che l'attività amministrativa sia conforme alla legge, allo statuto e ai regolamenti comunali e non determini conseguenze negative sul bilancio e sul patrimonio dell'ente;
2. controllo di gestione: finalizzato a misurare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa e per ottimizzare, anche mediante interventi correttivi, il rapporto fra obiettivi ed azioni realizzate e il rapporto. La normativa generale, talvolta integrata con le previsioni dello Statuto e con il regolamento rapporto fra risorse impiegate e risultati;
3. controllo sugli equilibri finanziari: finalizzato ad assicurare una corretta gestione del bilancio, monitorando costantemente gli equilibri della gestione di competenza, gli equilibri della gestione dei residui e gli equilibri della gestione di cassa.

Con deliberazione della Giunta comunale n. 66 del 13/09/2023 si è provveduto ad implementare il sistema dei controlli interni con riferimento agli atti relativi ai progetti finanziati con risorse del PNRR, con riguardo sia alle verifiche di legalità e regolarità delle procedure e delle spese, espressamente demandate dall'art. 9, comma 2, del DM 11.10.2021 ai controlli amministrativo-contabili previsti dall'ordinamento vigente, sia riguardo alla rendicontazione tra obiettivi programmati e azioni realizzate. Si è stabilito, in particolare, che il controllo di regolarità amministrativa successivo, debba applicarsi, oltre che agli atti espressamente indicati nel regolamento a tutti gli atti che si riferiscono a finanziamenti legati al PNRR. Si evidenzia infatti che il quadro operativo per l'attuazione del PNRR si innesta sul vigente sistema amministrativo di prevenzione della corruzione di cui alla legge n. 190/2012 e ai relativi decreti attuativi, con la conseguenza che il sistema di gestione e controllo del PNRR a livello di ente deve essere realizzato in sinergia con la governance locale di prevenzione della corruzione, implementando la sinergia ed il flusso di informazioni tra le strutture dedicate agli interventi PNRR e il RPCT, anche ai fini di garantire il coordinamento dell'attuazione delle misure del Piano triennale di prevenzione della corruzione (ora PIAO) con quelle introdotte in attuazione delle istruzioni tecniche emanate dalla RGS. Per tali ragioni, le funzioni di audit del PNRR sono state assegnate ai medesimi soggetti competenti allo svolgimento dei controlli di regolarità amministrativo contabile in base al vigente regolamento sul sistema dei controlli.

### 2.3.2 Controllo di gestione

Il controllo di gestione è un sistema di monitoraggio dell'attività dell'ente volto a garantire, o quanto meno a favorire, la realizzazione degli obiettivi programmati, la corretta ed economica gestione delle risorse pubbliche, l'imparzialità ed il buon andamento della pubblica amministrazione e la trasparenza dell'azione amministrativa. Si tratta pertanto della procedura diretta a verificare lo stato di attuazione degli obiettivi programmati e, attraverso l'analisi delle risorse acquisite e la comparazione tra i costi e la quantità e qualità dei servizi offerti, la funzionalità dell'organizzazione, l'efficacia, l'efficienza ed il livello di economicità.

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Obiettivo</b>            | Riqualficazione energetica, manutenzioni e mobilità sostenibile                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Risultati conseguiti</b> | Il territorio di Marano ha continuato a subire gli effetti della crisi climatica nell'ambito della criticità idraulica e del dissesto idrogeologico. L'attenzione dunque dell'amministrazione è stata volta all'utilizzo efficiente dei contributi regionali, nazionali ed europei volti al fine di migliorare e ripristinare strade oggetto di frana o di ammaloramento dovuto alla vetustà del manto stradale. La manutenzione del territorio, in coordinamento con Unione e Regione è stato dunque l'obiettivo prioritario delle azioni di contrasto alla siccità e al dissesto idrogeologico. Inoltre, in risposta alla necessità di ridurre le emissioni di CO2, in ottemperanza agli obiettivi europei e all'agenda Onu, e per ridurre l'incidenza del costo delle utenze degli ultimi mesi, l'amministrazione tramite Unione e fondi europei ha messo in atto una serie di interventi volti all'efficientamento energetico degli edifici pubblici e della linea di pubblica illuminazione, che continuerà nei prossimi anni. Infine, |

l'asset di sviluppo strategico del territorio che riguarda la mobilità sostenibile consiste nella progettazione di una viabilità ciclo-pedonale di collegamento del centro-impianti sportivi e parco Fluviale, per agevolare la mobilità sostenibile e per migliorare la sicurezza dei tratti stradali più rilevanti di collegamento dei punti di interesse del paese. Per realizzare quest'ultimo obiettivo saranno indispensabili le risorse europee volte a potenziare i servizi e le infrastrutture delle aree interne e di montagna (STAMI e SNAI), e le risorse dei patti territoriali, di cui la Provincia di Modena è risultata beneficiaria e che permetteranno di collegare il Percorso Sole con altri comuni di Montagna, a una ciclovía del Panaro che va da Modena alla Toscana.

**Obiettivo**

Scuola e servizi per la prima infanzia

**Risultati conseguiti**

I servizi scolastici della mensa, trasporto, pre e post scuola, educativa scolastica, insieme ai servizi per la prima infanzia, rappresentano gli investimenti pubblici in termini di servizi più importanti per lo sviluppo della comunità. Negli ultimi anni è stato confermato l'impegno dell'amministrazione nella qualificazione di questi servizi, nell'ottica di una sempre maggiore integrazione ed inclusione tra scuola e territorio. Inoltre, grazie agli interventi della Regione e dello Stato nell'accessibilità ai nidi, è stato possibile ridurre le tariffe di molte famiglie iscritte ai servizi nido anche su posti convenzionati dei nidi privati di Marano, i quali beneficiano di maggiori risorse su posto convenzionato, grazie all'ultima convenzione rinnovata, utili a ridurre le tariffe. L'Unione si è dotata di una figura di pedagogo che seguirà la progettualità dell'Unione e del Centro per le Famiglie in campo educativo. E' continuato insieme all'ASP "G. Gasparini" dell'Unione Terre di Castelli il lavoro sul tavolo di coordinamento pedagogico che coinvolge i nidi del nostro territorio e la Scuola dell'Infanzia "Collodi".

Nel 2023 la maggior parte delle risorse del PNRR destinate al nostro comune sono state utilizzate per l'avviamento del cantiere della nuova scuola elementare. Si tratta dell'investimento più importante del paese dall'ultima ripresa economica del secondo dopo guerra. Un intervento fondamentale per lo sviluppo del futuro del paese, che permetterà di realizzare una nuova scuola, sicura e idonea alle nuove opportunità didattiche. Il progetto della nuova scuola occuperà anche i prossimi anni e prefigura la ridefinizione del centro cittadino, in quanto seguirà la riqualificazione dell'area del Parco delle Bocce, in cui si amplierà l'area di verde pubblico adiacente al centro.

**Obiettivo**

Welfare

**Risultati conseguiti**

Il sistema welfare è sempre stato uno degli ambiti più importanti in cui l'Unione Terre di Castelli ha deciso di investire sin dai propri albori. Inutile sottolineare quanto questo sia un insieme di servizi essenziali per fornire risposte in un momento così difficile e complesso come questo. Il futuro ci pone davanti sfide da affrontare andando a riorganizzare le modalità di erogazione dei servizi e forse la stessa progettualità, perché per rispondere a nuove necessità servono strumenti nuovi. Le ultime misure governative a sostegno delle famiglie in difficoltà danno la possibilità di usare risorse per venire incontro alla crisi abitativa e al costo delle utenze. L'Unione Terre di Castelli ha adottato già tali misure. L'impegno dell'amministrazione locale è lavorare per servizi calzanti sulla propria realtà territoriale e rispondenti alle nuove necessità scaturite a causa dell'attuale crisi socio-economica.

**Obiettivo**

Urbanistica e ambiente

**Risultati conseguiti**

Sono state attivati i lavori per produrre il nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG) del Comune di Marano, si tratta di uno strumento normativo che indica le linee strategiche di trasformazione del territorio sul lungo periodo. Adottato dal Consiglio Comunale, ora partono i lavori per arrivare all'entrata in vigore. La legge prevede che il nuovo Piano Urbanistico Generale unifichi in sé i tre strumenti urbanistici che sono oggi in vigore – Piano Strutturale Comunale, Regolamento Urbanistico Edilizio e Piani Operativi Comunali – e li conformi ai nuovi contenuti stabiliti dalla Regione Emilia-Romagna (legge 24/2017). Il nuovo PUG – Piano Urbanistico Generale – è chiamato all'importante compito di promuovere una nuova cultura della sostenibilità, non più fine a sé stessa, ma quale motore di nuove politiche e strategie di sviluppo territoriale, necessarie ad affrontare in ottica costruttiva le criticità del territorio. Si tratta quindi di un cambiamento sostanziale e di un passaggio tra due diversi modelli di governo del territorio. Il Piano Urbanistico Generale che verrà assunto rappresenta la sintesi di un percorso che prende atto che è finito il consumo di territorio e occorre lavorare per rigenerare il territorio esistente e la comunità che lo abita. Gli obiettivi adottati nel PUG sono dunque:

- resilienza e ambiente
- abitabilità e inclusione
- attrattività e lavoro

Il primo obiettivo mira ad assicurare salute e benessere a chi abita il paese oggi e a chi lo abiterà in futuro, nell'ottica della riduzione dei rischi del cambiamento climatico e sostenendo la transizione energetica e l'economia circolare, lavorando su una sempre maggior efficienza della modalità di raccolta rifiuti e delle progettualità connesse al tema della sostenibilità ambientale proposte da CEAS, gestore della raccolta rifiuti, scuole e amministrazione. Nel piano infatti già si fotografano alcune proposte di migliorie infrastrutturali che sono oggetto di intervento della Provincia che riguardano la strada SP4. Le strategie per il secondo obiettivo intendono sostenere la crescita demografica offrendo abitazioni e servizi di qualità cui possano accedere famiglie, giovani e anziani. Le strategie per il terzo obiettivo vogliono rafforzare le infrastrutture per sostenere l'innovazione e la crescita economica in ottica di area vasta. È stato completato un momento di partecipazione della cittadinanza che ha permesso di recepire opinioni e proposte da

parte dei cittadini tramite Google Form ed ora ci si avvia all'ultima fase di preparazione. Seguirà un periodo in cui potranno essere proposte osservazioni da parte dei vari soggetti interessati.

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Obiettivo            | Trasparenza                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Risultati conseguiti | Sono previste importanti novità circa lo sviluppo digitale dei servizi alla cittadinanza, compreso anche l'importante progetto Polis di Poste Italiane, finanziato con fondi PNRR e propri, di cui risulta beneficiario anche lo sportello maranese. Nel corso del mandato è stato incrementato l'uso dei social media Facebook e Instagram e dei canali broadcast di Whastapp per informare la cittadinanza, canale che ha superato le 1.200 utenze. Prossimamente vedremo l'effetto di ingenti investimenti pubblici derivanti dal PNRR sull'aggiornamento del piano digitale della PA, come un nuovo sito istituzionale, il passaggio a cloud dei server, nuovi strumenti digitali per il lavoro dei dipendenti pubblici e l'avvio di servizi digitali per la cittadinanza.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Obiettivo            | Sicurezza                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Risultati conseguiti | La sicurezza è una funzione conferita in Unione Terre di Castelli, ma è importante sottolineare che l'azione degli agenti è tanto più efficace quanto più è accompagnata da un lavoro di cura del territorio che proviene dalla cittadinanza. Perciò è stato fatto un grande lavoro sul controllo di vicinato, grazie a gruppi che si sono creati nel tempo e migliorare sempre di più la collaborazione tra questi e il corpo unico di Polizia Locale.<br>Inoltre la Polizia Locale ha acquisito una nuova organizzazione e il presidio di Marano è ora ricompreso in un territorio più ampio, per cui gli agenti di Marano e quelli di Vignola formano un unico insieme di gestione della sicurezza sul territorio.<br>E' stato migliorato il parco telecamere fisse e sono stati potenziati i dispositivi di monitoraggio dei varchi: già 15 sono state migliorate e riquelificati i collegamenti tramite fibra.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Obiettivo            | Attività produttive e Agricoltura                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Risultati conseguiti | Dal 2020, grazie all'interessamento dell'Assemblea legislativa regionale, anche le aziende del territorio maranese godono del taglio sull'Irpef. Grazie anche all'attenzione della Regione e dei diversi livelli governativi l'impegno è continuato il supporto alle attività produttive, soprattutto in questo momento emergenziale.<br>Nell'ottica dello sviluppo delle strategie STAMI e SNAI sul nostro territorio, è opportuno un confronto continuo tra attività produttive e associazioni di categoria, in modo da rafforzare il rapporto tra soggetti economici e istituzioni nell'ottica della sostenibilità e dello sviluppo del paese. Il settore agricolo è considerata una delle forze produttive trainanti del territorio, sia che riguardi filiere tradizionali o nuove varietà vegetali di cui prendersi cura. Gli allevamenti e le colture più presenti sono una caratteristica fondamentale di tale settore e l'amministrazione si è riconfermata a fianco delle aziende che vogliono continuare ad investire in questa direzione, per aggiornamenti, adeguamenti e innovazione. Nuovi ingressi, anche nuove associazioni, sono stati accolti con molto entusiasmo rispetto a colture che ad ora rientrano nell'alveo dei prodotti da tutelare, in quanto prodotti autoctoni e registrati, come il vitigno Festasio e le varietà di luppolo autoctono Modna, Aemilia e Futura. Tale attenzione verso la biodiversità è anche un modo per contraddistinguere l'attenzione e la cultura del lavoro del nostro territorio. Su tale solco è da notare il lavoro che stanno svolgendo i soggetti esecutori del bando Goi dedicato alla filiera del luppolo, insieme all'Università di Parma e altri soggetti che lavorano sul luppolo sull'intero territorio regionale. |
| Obiettivo            | Commercio e Turismo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Risultati conseguiti | Usciti dalla crisi pandemica, sono ripartite le attività di promozione e ospitalità turistica sul nostro territorio, che ha riscontrato un rinnovato interesse da parte del pubblico locale e internazionale. Il coordinamento dell'Unione in materia di turismo e l'interessamento di realtà locali ha permesso lo sviluppo del Cammino dell'Unione che coinvolge anche il territorio di Marano. E' stata determinante la collaborazione tra attività, associazione dei commercianti Magica Marano e la Pro Loco di Marano.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Obiettivo            | Cultura, sport e associazionismo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Risultati conseguiti | Una delle leve più importanti per alimentare la coesione sociale in un clima di incertezza e difficoltà come quello che si è registrato in questi anni è continuare a lavorare sulla cultura, intesa come un'attitudine della comunità alla scoperta dei beni materiali e immateriali del proprio territorio, sullo sport, come un'attività che forma ed educa all'attività fisica in un contesto di gruppo, e sull'associazionismo, perché sta nel volontariato e nelle iniziative proposte dalle associazioni il grande valore di una comunità solidale. Questi tre assi sono punti di riferimento fondamentali per lo sviluppo del nostro paese. E' continuato anche in questo mandato l'impegno nella realizzazione delle rassegne culturali più importanti del territorio: Festival del Teatro dei Ragazzi e delle Ragazze, Poesia Festival e Azione Natura. Nonostante le difficoltà degli ultimi anni sono continuate le attività delle associazioni di volontariato e delle società sportive del territorio.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Obiettivo            | Realizzazione investimenti programmati.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Risultati conseguiti | Questa legislatura volge ormai al termine, ed è tempo di consuntivi e riflessioni su quanto è stato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

fatto e ciò che è stato impostato perché prenda forma nel prossimo periodo. Questi anni sono stati caratterizzati da grandi cambiamenti, in particolare nell'Ufficio Tecnico a cui fanno capo la gestione del territorio e la cura di importanti servizi alla popolazione. Si è dovuto far fronte al pensionamento di alcune persone riorganizzando sia i servizi esterni con l'assunzione di personale a tempo determinato, sia riassetando la composizione dell'Ufficio Tecnico, con l'assunzione di un geometra a tempo indeterminato. Le opere eseguite nel quinquennio sono dettagliatamente illustrate nel prospetto seguente, da cui si evince che il campo d'azione ha spaziato dalla cura e gestione della rete stradale con recupero di tutte le frane presenti, il ripristino di manti bituminosi, la manutenzione del patrimonio edilizio, dei parchi, del verde, delle scuole, dei cimiteri e degli impianti sportivi. E' inoltre stato completato un programma di sostituzione dei corpi illuminanti con altri a basso consumo, che consentirà nel tempo un notevole risparmio di energia elettrica. Inoltre sono stati riqualificati energeticamente alcuni edifici pubblici; il teatro mediante una ristrutturazione interna, e il municipio attraverso un nuovo impianto di riscaldamento a pompa di calore e l'installazione di un impianto fotovoltaico. L'attività principale di questi cinque anni sono comunque legati agli edifici scolastici, in quanto oltre alla messa in sicurezza sismica della scuola Secondaria "S. Quasimodo", si è provveduto all'ampliamento della scuola materna "C. Collodi", ma soprattutto è stata avviata la realizzazione della nuova scuola primaria "E. De Amicis", dopo diverse attività progettuali e di reperimento dei finanziamenti. Da ricordare poi l'attenzione posta alle procedure di riacquisizione dei certificati di prevenzione incendi e messa a norma degli impianti tecnologici negli stabili e nelle scuole del comune, a tutela degli utenti e degli alunni. Per finire, è doveroso ricordare l'apporto dei volontari civici, la cui azione si è concretizzata soprattutto nelle manutenzioni delle aree verdi e nei parchi, ed a cui deve andare il ringraziamento di tutti noi.

**Obiettivo**  
**Risultati conseguiti**

**ANNO 2019**  
**MANUTENZIONE DEI MANTI BITUMINOSI STRADE COMUNALI: 56.000 euro**

Via Rumiana stesura di un tappeto nel tratto finale della strada verso la Fondovalle SP4  
Interventi vari in alcune strade del capoluogo per ripristini di cedimenti del manto

**INTERVENTI SU EDIFICI PUBBLICI: 70.000 euro**

Centro Polivalente Comunale installazione di un contro-soffitto con adeguate caratteristiche fonoassorbenti e antincendio e sistemazione delle pareti interne,

**INTERVENTI PER L'ILLUMINAZIONE PUBBLICA: 70.000 euro**

Via Fondovalle Casona: Installazione di 25 armature a LED  
Via Fondovalle Casa Bonettini: Installazione di 6 armature a LED  
Via Zenzano: Installazione di 21 armature a led  
Via Pace: Installazione di 6 armature a LED  
Via Dante: Installazione di 10 armature a LED  
Via Repubblica: Installazione di 6 armature a LED  
Via IV Novembre: Installazione di 4 armature a LED  
Via dell'Artigianato: Installazione di 2 armature a LED

**Obiettivo**  
**Risultati conseguiti**

**ANNO 2020**  
**INTERVENTI PER L'ILLUMINAZIONE PUBBLICA: 70.000 euro**

vecchi pali abbattuti Installazione di 4 armature a LED  
via fondovalle 2890 casona Installazione di 2 armature a LED  
ca bonettini zona artigianale Installazione di 7 armature a LED  
via villabianca Installazione di 7 armature a LED  
via del commercio Installazione di 12 armature a LED  
via di vittorio Installazione di 10 armature a LED  
via costituzione via unità d'italia via don sturzo Installazione di 13 armature a LED  
viale martini della libertà Installazione di 6 armature a LED

**INTERVENTI SU EDIFICI PUBBLICI: 108.000 euro**

Centro Polivalente Comunale sostituzione dell'impianto di riscaldamento

**MANUTENZIONE DEI MANTI BITUMINOSI STRADE COMUNALI: 32.000 euro**

Via Rumiana stesura di un tappeto nel tratto finale della strada verso la Fondovalle SP4

**RIPRISTINO SEDE STRADALE DI VIA DENZANO, VIA RIO FAELLANO E VIA VILLABIANCA SUCCESSIVAMENTE A FRANE: 135.000 euro**

Realizzazione di un muro a valle per il contenimento della sede stradale di via Denzano e uno per via Rio Faellano, franate a seguito delle avversità atmosferiche. Il muro di contenimento è stato realizzato su doppia palificazione con soprastante fondazione a sbalzo in calcestruzzo con altezza media di metri 2,00. Via Villabianca è stata ripristinata con rifacimento del fondo stradale e della massicciata

|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                   | <p>IMPIANTI SPORTIVI: 20.000 euro<br/>Rifacimento della caldaia della palestra "M. Torlai"</p> <p>INTERVENTI NEGLI EDIFICI SCOLASTICI: 28.000 euro</p> <p>Intervento di adeguamento funzionale degli spazi delle aule a seguito dell'emergenza COVID</p> <p>AREE VERDI: 10.000 euro</p> <p>Potature degli alberi del Parco Bocce a fianco della scuola primaria</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Obiettivo<br>Risultati conseguiti | <p>ANNO 2021</p> <p>INTERVENTI PER L'ILLUMINAZIONE PUBBLICA: 70.000 euro</p> <p>vecchi pali abbattuti Installazione di 2 armature a LED<br/>via gramsci Installazione di 9 armature a LED<br/>parceggio fluviale Installazione di 3 armature a LED<br/>via pavullese Installazione di 10 armature a LED<br/>via verdi Installazione di 4 armature a LED<br/>via mascagni Installazione di 2 armature a LED<br/>via puccini Installazione di 2 armature a LED<br/>rodiano Installazione di 11 armature a LED<br/>san gaetano Installazione di 10 armature a LED<br/>ospitaletto Installazione di 25 armature a LED<br/>via delle cincie Installazione di 15 armature a LED</p> <p>MANUTENZIONE DEI MANTI BITUMINOSI STRADE COMUNALI: 20.000 euro</p> <p>Capoluogo rifacimento di alcuni manti bituminosi</p> <p>RIPRISTINO SEDE STRADALE DI VIA PAVULLESE SUCCESSIVAMENTE A UNA FRANA: 80.000 euro</p> <p>Realizzazione di un muro a valle per il contenimento della sede stradale di via Pavullese franata a seguito di un cedimento. Il muro di contenimento è stato realizzato su doppia palificazione con soprastante fondazione a sbalzo in calcestruzzo con altezza media di metri 3,00.</p> <p>INTERVENTI SU EDIFICI PUBBLICI: 100.000 euro</p> <p>Magazzino comunale e cimiteri Rimozione delle coperture in amianto<br/>Municipio installazione di un nuovo impianto citofonico e di alcuni climatizzatori</p> <p>INTERVENTO DI INSTALLAZIONE DI UN IMPIANTO DI TELECAMERE NEL CAPOLUOGO: 30.000 euro</p> <p>Realizzazione di un nuovo impianto di videosorveglianza nel territorio comunale del capoluogo in diversi punti sensibili per la sicurezza, ampliabile in futuro</p> |
| Obiettivo<br>Risultati conseguiti | <p>ANNO 2022</p> <p>INTERVENTI PER L'ILLUMINAZIONE PUBBLICA: 70.000 euro</p> <p>Parcheggio via Gramsci 1 armature a LED<br/>Relamping via Castello e via Cavarola Installazione di 21 kit a LED<br/>Via pavullese Installazione di 12 armature a LED<br/>Via Miani Installazione di 11 armature a LED<br/>Via Bernabei Installazione di 9 armature a LED<br/>Via Barbieri Installazione di 3 armature a LED<br/>Via Fontanaccia Installazione di 7 armature a LED<br/>Via per festà Installazione di 5 armature a LED<br/>Villabianca Installazione di 10 armature a LED<br/>Via Bressola Installazione di 6 armature a LED<br/>Via Puzzole Installazione di 21 armature a LED<br/>Via XXV Aprile Installazione di 4 armature a LED<br/>Via resistenza a monte Installazione di 9 armature a LED<br/>Via Giovanni XXIII Installazione di 18 armature a LED<br/>Casona diavoleto Installazione di 2 armature a LED</p> <p>RIPRISTINO DI VIA RIO FAELLANO SUCCESSIVAMENTE A UNA FRANA: 40.000 euro</p> <p>Rimozione del terreno franato in via Rio Faellano per ripristinare il manto bituminoso.</p> <p>PARCHEGGIO DI VIA GRAMSCI: 126.000 euro</p> <p>Realizzazione del parcheggio per auto e camion con area verde</p> <p>MANUTENZIONE DEI MANTI BITUMINOSI STRADE COMUNALI: 170.000 euro</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

|                      |                                                                                                                                                                             |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                      | Via Della Comune rifacimento di tutto il manto bituminoso                                                                                                                   |
|                      | INTERVENTI SU EDIFICI PUBBLICI: 70.000 euro                                                                                                                                 |
|                      | Centro Polivalente Comunale sostituzione dell'impianto di trattamento aria UTA                                                                                              |
|                      | IMPIANTI SPORTIVI: 27.000 euro                                                                                                                                              |
|                      | Sostituzione della copertura della struttura ad uso del carnevale                                                                                                           |
| Obiettivo            | ANNO 2023                                                                                                                                                                   |
| Risultati conseguiti | INTERVENTI PER L'ILLUMINAZIONE PUBBLICA: 70.000 euro                                                                                                                        |
|                      | Via Valeriani Installazione di 7 armature a LED                                                                                                                             |
|                      | Via impresa Installazione di 12 armature a LED                                                                                                                              |
|                      | Via Traversa Installazione di 24 armature a LED                                                                                                                             |
|                      | Via Guerzoni Installazione di 5 armature a LED                                                                                                                              |
|                      | Via Circonvallazione ovest Installazione di 10 armature a LED                                                                                                               |
|                      | Centro culturale parcheggio Installazione di 4 armature a LED                                                                                                               |
|                      | Centro culturale via I maggio Installazione di 1 armature a LED                                                                                                             |
|                      | Via Partigiano Installazione di 10 armature a LED                                                                                                                           |
|                      | RELAMPING STORICHE                                                                                                                                                          |
|                      | Via gramsci Installazione di 6 armature a LED 6                                                                                                                             |
|                      | Piazza Installazione di 11 armature a LED                                                                                                                                   |
|                      | Via Liberazione Installazione di 2 armature a LED                                                                                                                           |
|                      | Via Pavullese Installazione di 2 armature a LED                                                                                                                             |
|                      | Via Roma Installazione di 14 armature a LED                                                                                                                                 |
|                      | Via vignolese Installazione di 12 armature a LED                                                                                                                            |
|                      | Festà Installazione di 19 armature a LED                                                                                                                                    |
|                      | Via liberazione Installazione di 17 armature a LED                                                                                                                          |
|                      | Via I° maggio e Resistenza Installazione di 26 armature a LED                                                                                                               |
|                      | MANUTENZIONE DEI MANTI BITUMINOSI STRADE COMUNALI: 120.000 euro                                                                                                             |
|                      | Capoluogo e strade secondarie rifacimento di alcuni manti bituminosi                                                                                                        |
|                      | Via Villabianca e via Bressola rifacimento di alcuni manti bituminosi                                                                                                       |
|                      | INTERVENTI SU EDIFICI PUBBLICI: 300.000 euro                                                                                                                                |
|                      | Municipio: Interventi di riqualificazione energetica mediante l'installazione di un impianto fotovoltaico e una pompa di calore per il riscaldamento generale dell'edificio |
|                      | Manutenzioni varie agli edifici pubblici quali teatro, scuole, teatro, biblioteca, LAG di festà,                                                                            |

### 2.3.3 Controllo strategico

Il controllo di tipo strategico, riservato agli enti di maggiore dimensione demografica, valuta l'adeguatezza delle scelte compiute in sede di attuazione di piani, dei programmi e altri strumenti di determinazione dell'indirizzo politico, in termini di congruenza tra risultati conseguiti e gli obiettivi predefiniti, verifica lo stato di attuazione dei programmi secondo le linee approvate dal Consiglio, prevede la definizione di metodologie finalizzate alla rilevazione di risultati conseguiti rispetto agli obiettivi predefiniti, degli aspetti economico e finanziari connessi ai risultati ottenuti, dei tempi di realizzazione rispetto alle previsioni, delle procedure operative confrontate con i progetti elaborati, della qualità dei servizi erogati, del grado di soddisfazione della domanda espressa e degli aspetti socio-economici. È prevista altresì l'istituzione di una unità preposta al controllo sotto la direzione del direttore generale o del segretario, che elabora rapporti periodici da sottoporre alla giunta e al consiglio.

### 2.3.4 Valutazione delle performance

La performance è il contributo che un'entità - come un singolo individuo, un gruppo di individui, un'unità organizzativa o un'organizzazione nel suo insieme - apporta con la propria azione al raggiungimento delle finalità e degli obiettivi. In ultima istanza, si tratta di valutare e misurare la soddisfazione dei bisogni per i quali l'organizzazione è stata costituita. Il suo significato si lega strettamente all'esecuzione di un'azione, ai risultati della stessa e alle modalità di rappresentazione. Come tale si presta quindi ad essere misurata e gestita. La valutazione delle performance è pertanto funzionale a consentire la realizzazione delle finalità dell'ente, il miglioramento della qualità dei servizi erogati e alla valorizzazione della professionalità del personale. In ottemperanza al D.Lgs. n. 150/2009, modificato con D.Lgs. n. 74/2017, che prevede l'adozione da parte delle Pubbliche Amministrazioni, di metodi e strumenti idonei a misurare, valutare e premiare la performance individuale e organizzativa dell'Ente, individuando nel Piano delle Performance il documento di collegamento tra le funzioni di programmazione e quelle di gestione, il Comune di Marano sul Panaro si è dotato fin dall'anno 2011, di un Piano delle Performance, coordinato con il Piano esecutivo di gestione (PEG), con il quale vengono definiti ed assegnati ai Responsabili di Settore gli obiettivi strategici ed operativi che si intendono raggiungere, i valori attesi di risultato ed i rispettivi indicatori. In corso di esercizio lo stato di attuazione di tali obiettivi viene

monitorato mediante incontri periodici tra Segretario comunale e Responsabili di Settore, anche al fine di attivare eventuali interventi correttivi da proporre alla Giunta Comunale entro il 30 settembre. Nei primi mesi dell'esercizio successivo viene effettuata la valutazione della performance, formalizzata nella Relazione che il Segretario comunale predispone entro il 30 giugno. Tale Relazione viene validata dal Nucleo di valutazione dell'Unione Terre di Castelli e al raggiungimento o meno dei valori di risultato attesi è collegata l'erogazione degli incentivi premianti al personale, secondo criteri di valorizzazione del merito.

#### **2.3.5 Controllo delle società partecipate**

La normativa vigente richiede all'ente locale, in funzione però delle sue dimensioni demografiche, di definire un sistema di controlli sulle società non quotate o partecipate, definendo preventivamente gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, secondo parametri qualitativi e quantitativi. Se il comune rientra in questo ambito applicativo, si procede ad organizzare un idoneo sistema informativo finalizzato a monitorare l'andamento della società, con una verifica dei presupposti che hanno determinato la scelta partecipativa iniziale, oltre a garantire la possibilità di mettere in atto tempestivi interventi correttivi in relazione a eventuali mutamenti che intercorrano, nel corso della vita della società, negli elementi originariamente valutati. L'obiettivo finale è quindi quello di prevenire le ricadute negative che si avrebbero sul bilancio del comune per effetto di fenomeni patologici sorti nella società esterna, non individuati per tempo.

Ente non soggetto in quanto con popolazione inferiore a 15.000 abitanti.

Si applicano tuttavia le disposizioni contenute all'art. 147 del TUEL per quanto attiene alla predisposizione del bilancio consolidato

### **PARTE III**

#### **SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE**

### 3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo

La capacità di spendere secondo il programma adottato (efficienza), l'attitudine ad utilizzare le risorse soddisfacendo le reali esigenze della collettività (efficacia) e la perizia richiesta per conseguire gli obiettivi stabiliti spendendo il meno possibile (economicità) deve essere sempre compatibile con il mantenimento nel tempo dell'equilibrio tra le entrate e le uscite. Dato il vincolo del pareggio di bilancio a preventivo, le entrate di competenza accertate in ciascun esercizio hanno condizionato il quantitativo massimo di spesa impegnabile in ciascun anno solare. La differenza della variazione di entrata rispetto alla spesa, è condizionata dagli importi relativi ai trasferimenti di capitale in entrata. I dati del 2023 sono di preconsuntivo.

| Entrate                 | 2019                | 2020                | 2021                | 2022                | 2023                | Var. sul primo anno |
|-------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Tributi                 | 2.856.074,48        | 2.912.483,48        | 2.970.256,33        | 3.050.136,27        | 2.986.466,26        | 4,57%               |
| Trasferimenti correnti  | 120.429,19          | 425.925,03          | 330.130,58          | 220.986,64          | 262.010,72          | 117,56%             |
| Extratributarie         | 393.079,92          | 340.359,41          | 362.804,63          | 440.008,72          | 394.927,04          | 0,47%               |
| In conto capitale       | 711.911,92          | 625.813,18          | 645.207,55          | 289.611,19          | 1.433.004,27        | 101,29%             |
| Riduz. att. finanziarie | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00%               |
| Accensione prestiti     | 50.000,00           | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 1.127.173,36        | 2.154,35%           |
| Apertura anticipazioni  | 0,00                | 53.435,34           | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00%               |
| Parziale                | 4.131.495,51        | 4.358.016,44        | 4.308.399,09        | 4.000.742,82        | 6.203.581,65        | 50,15%              |
| Servizi c/terzi         | 348.631,44          | 402.210,95          | 369.186,42          | 426.810,26          | 401.702,38          | 15,22%              |
| <b>Totale</b>           | <b>4.480.126,95</b> | <b>4.760.227,39</b> | <b>4.677.585,51</b> | <b>4.427.553,08</b> | <b>6.605.284,03</b> | <b>47,44%</b>       |

| Spese                       | 2019                | 2020                | 2021                | 2022                | 2023                | Var. sul primo anno |
|-----------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Correnti                    | 2.953.468,36        | 3.017.455,62        | 3.072.844,39        | 3.175.484,17        | 2.988.547,53        | 1,19%               |
| In conto capitale           | 888.214,91          | 695.245,21          | 637.870,70          | 425.501,33          | 747.469,63          | -15,85%             |
| Increment. att. finanziarie | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00%               |
| Rimborso prestiti           | 291.057,33          | 154.790,52          | 305.718,49          | 311.363,46          | 352.878,44          | 21,24%              |
| Chiusura anticipazioni      | 0,00                | 53.435,34           | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00%               |
| Parziale                    | 4.132.740,60        | 3.920.926,69        | 4.016.433,58        | 3.912.348,96        | 4.088.895,60        | -1,06%              |
| Servizi c/terzi             | 348.631,44          | 402.210,95          | 369.186,42          | 426.810,26          | 401.702,38          | 15,22%              |
| <b>Totale</b>               | <b>4.481.372,04</b> | <b>4.323.137,64</b> | <b>4.385.620,00</b> | <b>4.339.159,22</b> | <b>4.490.597,98</b> | <b>0,21%</b>        |

### 3.2 Equilibrio parte corrente e parte capitale

Con l'approvazione di ciascun bilancio di previsione, il consiglio comunale ha individuato gli obiettivi e destina le corrispondenti risorse rispettando la norma che impone il pareggio complessivo tra disponibilità e impieghi. In questo ambito, è stata scelta qual'è l'effettiva destinazione della spesa e con quali risorse viene ad essere finanziata, separando le possibilità di intervento in quattro direzioni ben definite, e cioè la gestione corrente, gli investimenti, l'utilizzo dei movimenti di fondi e la registrazione dei servizi C/terzi. Ognuno di questi comparti può essere inteso come un'entità autonoma che produce un risultato di gestione (avanzo, disavanzo, pareggio). I dati dell'anno 2023 sono di preconsuntivo.

| Equilibrio di parte corrente      |     | 2019                | 2020                | 2021                | 2022                | 2023                |
|-----------------------------------|-----|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| <b>Entrate competenza</b>         |     |                     |                     |                     |                     |                     |
| Tributi                           | (+) | 2.856.074,48        | 2.912.483,48        | 2.970.256,33        | 3.050.136,27        | 2.986.466,26        |
| Trasferimenti correnti            | (+) | 120.429,19          | 425.925,03          | 330.130,58          | 220.986,64          | 262.010,72          |
| Extratributarie                   | (+) | 393.079,92          | 340.359,41          | 362.804,63          | 440.008,72          | 394.927,04          |
| Entrate correnti per investimenti | (-) | 10.550,26           | 40.000,00           | 156.331,00          | 1.448,00            | 15.368,77           |
| Risorse ordinarie                 |     | 3.359.033,33        | 3.638.767,92        | 3.506.860,54        | 3.709.683,63        | 3.628.035,25        |
| FPV applicato a bil. corrente     | (+) | 73.840,47           | 75.220,30           | 97.431,64           | 128.745,08          | 81.317,11           |
| Avanzo applicato a bil. corrente  | (+) | 11.890,00           | 0,00                | 110.281,34          | 61.593,37           | 40.704,47           |
| C/cap. per spese correnti         | (+) | 79.404,86           | 5.153,79            | 16.000,10           | 50.000,00           | 0,00                |
| Prestiti per spese correnti       | (+) | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Risorse straordinarie             |     | 165.135,33          | 80.374,09           | 223.713,08          | 240.338,45          | 122.021,58          |
| <b>Totale</b>                     |     | <b>3.524.168,66</b> | <b>3.719.142,01</b> | <b>3.730.573,62</b> | <b>3.950.022,08</b> | <b>3.750.056,83</b> |
| <b>Uscite competenza</b>          |     |                     |                     |                     |                     |                     |
| Spese correnti                    | (+) | 2.953.468,36        | 3.017.455,62        | 3.072.844,39        | 3.175.484,17        | 2.988.547,53        |
| Rimborso prestiti                 | (+) | 291.057,33          | 154.790,52          | 305.718,49          | 311.363,46          | 352.878,44          |
| Impieghi ordinari                 |     | 3.244.525,69        | 3.172.246,14        | 3.378.562,88        | 3.486.847,63        | 3.341.425,97        |
| FPV per spese correnti            | (+) | 75.220,30           | 97.431,64           | 128.745,08          | 81.317,11           | 66.300,32           |
| Disav. applicato a bil. corrente  | (+) | 14.262,00           | 14.262,00           | 71.975,49           | 71.976,00           | 71.976,00           |
| Fondo anticipazione liquidità     | (+) | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Investim. assimilabili a correnti | (+) | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Impieghi straordinari             |     | 89.482,30           | 111.693,64          | 200.720,57          | 153.293,11          | 138.276,32          |
| <b>Totale</b>                     |     | <b>3.334.007,99</b> | <b>3.283.939,78</b> | <b>3.579.283,45</b> | <b>3.640.140,74</b> | <b>3.479.702,29</b> |
| <b>Risultato competenza</b>       |     |                     |                     |                     |                     |                     |
| Entrate bilancio corrente         | (+) | 3.524.168,66        | 3.719.142,01        | 3.730.573,62        | 3.950.022,08        | 3.750.056,83        |
| Uscite bilancio corrente          | (-) | 3.334.007,99        | 3.283.939,78        | 3.579.283,45        | 3.640.140,74        | 3.479.702,29        |
| <b>Avanzo (+) o Disavanzo (-)</b> |     | <b>190.160,67</b>   | <b>435.202,23</b>   | <b>151.290,17</b>   | <b>309.881,34</b>   | <b>270.354,54</b>   |

| Equilibrio di parte capitale          |  | 2019                | 2020              | 2021              | 2022              | 2023                |
|---------------------------------------|--|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------------|
| <b>Entrate competenza</b>             |  |                     |                   |                   |                   |                     |
| Entrate C/capitale (+)                |  | 711.911,92          | 625.813,18        | 645.207,55        | 289.611,19        | 1.433.004,27        |
| C/capitale per spese correnti (-)     |  | 79.404,86           | 5.153,79          | 16.000,10         | 50.000,00         | 0,00                |
| Risorse ordinarie                     |  | 632.507,06          | 620.659,39        | 629.207,45        | 239.611,19        | 1.433.004,27        |
| FPV applicato a bil. investimenti (+) |  | 395.272,06          | 177.169,44        | 88.000,00         | 229.676,92        | 25.500,00           |
| Avanzo applicato a bil. investim. (+) |  | 0,00                | 14.000,00         | 70.940,00         | 8.299,49          | 30.677,27           |
| Entrate correnti per investimenti (+) |  | 10.550,26           | 40.000,00         | 156.331,00        | 1.448,00          | 15.368,77           |
| Riduzione di attività finanziarie (+) |  | 0,00                | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00                |
| Movimento fondi (-)                   |  | 0,00                | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00                |
| Accensione prestiti (+)               |  | 50.000,00           | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 1.127.173,36        |
| Prestiti per spese correnti (-)       |  | 0,00                | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00                |
| Risorse straordinarie                 |  | 455.822,32          | 231.169,44        | 315.271,00        | 239.424,41        | 1.198.719,40        |
| <b>Totale</b>                         |  | <b>1.088.329,38</b> | <b>851.828,83</b> | <b>944.478,45</b> | <b>479.035,60</b> | <b>2.631.723,67</b> |
| <b>Uscite competenza</b>              |  |                     |                   |                   |                   |                     |
| Spese C/capitale (+)                  |  | 888.214,91          | 695.245,21        | 637.870,70        | 425.501,33        | 747.469,63          |
| Investim. assimilabili a correnti (-) |  | 0,00                | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00                |
| Impieghi ordinari                     |  | 888.214,91          | 695.245,21        | 637.870,70        | 425.501,33        | 747.469,63          |
| FPV uscite investimenti (+)           |  | 177.169,44          | 88.000,00         | 229.676,92        | 25.500,00         | 1.829.210,25        |
| Correnti assimilabili a investim. (+) |  | 0,00                | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00                |
| Incremento attività finanziarie (+)   |  | 0,00                | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00                |
| Movimento fondi (-)                   |  | 0,00                | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00                |
| Impieghi straordinari                 |  | 177.169,44          | 88.000,00         | 229.676,92        | 25.500,00         | 1.829.210,25        |
| <b>Totale</b>                         |  | <b>1.065.384,35</b> | <b>783.245,21</b> | <b>867.547,62</b> | <b>451.001,33</b> | <b>2.576.679,88</b> |
| <b>Risultato competenza</b>           |  |                     |                   |                   |                   |                     |
| Entrate bilancio investimenti (+)     |  | 1.088.329,38        | 851.828,83        | 944.478,45        | 479.035,60        | 2.631.723,67        |
| Uscite bilancio investimenti (-)      |  | 1.065.384,35        | 783.245,21        | 867.547,62        | 451.001,33        | 2.576.679,88        |
| <b>Avanzo (+) o Disavanzo (-)</b>     |  | <b>22.945,03</b>    | <b>68.583,62</b>  | <b>76.930,83</b>  | <b>28.034,27</b>  | <b>55.043,79</b>    |

### 3.3 Risultato della gestione

#### 3.3.1 Gestione di competenza - quadro riassuntivo

Il risultato della gestione di competenza indica il grado di impiego delle risorse di stretta competenza di ciascun esercizio, oltre all'eventuale eccedenza (avanzo) o la possibile carenza (disavanzo) delle stesse rispetto agli obiettivi inizialmente definiti con il bilancio di previsione. Il tutto va attentamente ponderato e valutato in una prospettiva pluriennale, nonché approfondito con un'ottica che va oltre la stretta dimensione numerica.

I dati 2023 sono di preconsuntivo.

| Gestione competenza           |     | 2019                | 2020                | 2021                | 2022                | 2023                |
|-------------------------------|-----|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Riscossioni                   | (+) | 3.103.630,20        | 3.366.655,76        | 3.116.517,25        | 3.263.600,34        | 5.347.476,46        |
| Residui attivi                | (+) | 1.376.496,75        | 1.393.571,63        | 1.561.068,26        | 1.163.952,74        | 1.257.807,57        |
| FPV applicato in entrata      | (+) | 469.112,53          | 252.389,74          | 185.431,64          | 358.422,00          | 106.817,11          |
| Avanzo applicato              | (+) | 11.890,00           | 14.000,00           | 181.221,34          | 69.892,86           | 71.381,74           |
| <b>Entrate</b>                |     | <b>4.961.129,48</b> | <b>5.026.617,13</b> | <b>5.044.238,49</b> | <b>4.855.867,94</b> | <b>6.783.482,88</b> |
| Pagamenti                     | (-) | 2.876.806,37        | 2.644.411,13        | 2.540.025,48        | 2.855.679,78        | 2.842.574,72        |
| Residui passivi               | (-) | 1.604.565,67        | 1.678.726,51        | 1.845.594,52        | 1.483.479,44        | 1.648.023,26        |
| FPV per spese correnti        | (-) | 75.220,30           | 97.431,64           | 128.745,08          | 81.317,11           | 66.300,32           |
| FPV per spese in C/capitale   | (-) | 177.169,44          | 88.000,00           | 229.676,92          | 25.500,00           | 1.829.210,25        |
| Disavanzo applicato           | (-) | 14.262,00           | 14.262,00           | 71.975,49           | 71.976,00           | 71.976,00           |
| Fondo anticipazione liquidità | (-) | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| <b>Uscite</b>                 |     | <b>4.748.023,78</b> | <b>4.522.831,28</b> | <b>4.816.017,49</b> | <b>4.517.952,33</b> | <b>6.458.084,55</b> |
| <b>Risultato competenza</b>   |     | <b>213.105,70</b>   | <b>503.785,85</b>   | <b>228.221,00</b>   | <b>337.915,61</b>   | <b>325.398,33</b>   |

#### 3.3.2 Risultato di amministrazione complessivo

Il risultato complessivo è il dato che espone, in sintesi, l'esito finanziario di ciascun esercizio. Il dato contabile può mostrare un avanzo o riportare un disavanzo, ed è ottenuto dal simultaneo concorso della gestione di competenza e residui. Queste operazioni comprendono pertanto sia i movimenti che hanno impiegato risorse proprie dello stesso esercizio (riscossioni e pagamenti di competenza) come pure operazioni che hanno invece utilizzato le rimanenze di esercizi precedenti (riscossioni e pagamenti in C/residui). L'avanzo complessivo può essere liberamente disponibile (non vincolato) oppure utilizzabile solo entro precisi ambiti (vincolato per spese correnti o investimenti).

Il disavanzo è stato determinato:

- dal riaccertamento straordinario dei residui, effettuato nell'anno 2015, che ha imposto agli enti di accantonare una quota del risultato di amministrazione al Fondo Crediti di dubbia Esigibilità, per le entrate iscritte in bilancio per le quali non si prevede la certezza dell'introito. La normativa ha consentito all'ente di recuperare il disavanzo in 30 annualità;

- dalle diverse modalità di calcolo relative alla quantificazione del Fondo Crediti di dubbia Esigibilità. La normativa ha consentito all'ente di recuperare il disavanzo in 15 annualità.

I dati 2023 sono di preconsuntivo.

| Risultato complessivo             |     | 2019                | 2020                | 2021                | 2022              | 2023                |
|-----------------------------------|-----|---------------------|---------------------|---------------------|-------------------|---------------------|
| Fondo cassa iniziale (01.01)      | (+) | 433.608,19          | 339.181,79          | 343.792,02          | 383.594,23        | 654.055,48          |
| Riscossioni                       | (+) | 4.349.117,95        | 4.403.482,65        | 3.947.117,94        | 4.755.338,64      | 6.166.357,45        |
| Pagamenti                         | (-) | 4.443.544,35        | 4.398.872,42        | 3.907.315,73        | 4.484.877,39      | 4.761.621,89        |
| Situazione contabile cassa        |     | 339.181,79          | 343.792,02          | 383.594,23          | 654.055,48        | 2.058.791,04        |
| Azioni esecutive da regolarizz.   | (-) | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00              | 0,00                |
| <b>Fondo cassa finale (31.12)</b> |     | <b>339.181,79</b>   | <b>343.792,02</b>   | <b>383.594,23</b>   | <b>654.055,48</b> | <b>2.058.791,04</b> |
| Residui attivi                    | (+) | 3.102.853,97        | 2.995.719,93        | 3.424.908,69        | 2.339.875,55      | 2.287.232,37        |
| Residui passivi                   | (-) | 2.416.606,91        | 2.154.930,30        | 2.529.697,30        | 2.343.140,71      | 2.053.196,27        |
| <b>Risultato contabile</b>        |     | <b>1.025.428,85</b> | <b>1.184.581,65</b> | <b>1.278.805,62</b> | <b>650.790,32</b> | <b>2.292.827,14</b> |
| FPV per spese correnti            | (-) | 75.220,30           | 97.431,64           | 128.745,08          | 81.317,11         | 66.300,32           |
| FPV per spese C/capitale          | (-) | 177.169,44          | 88.000,00           | 229.676,92          | 25.500,00         | 1.829.210,25        |
| <b>Risultato effettivo</b>        |     | <b>773.039,11</b>   | <b>999.150,01</b>   | <b>920.383,62</b>   | <b>543.973,21</b> | <b>397.316,57</b>   |

  

| Composizione del risultato        |  | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          | 2023        |
|-----------------------------------|--|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------|
| Avanzo (+) o Disavanzo (-) compl. |  | 773.039,11    | 999.150,01    | 920.383,62    | 543.973,21    | 397.316,57  |
| di cui, parte:                    |  |               |               |               |               |             |
| - accantonata                     |  | 1.657.956,51  | 1.650.425,66  | 1.504.976,84  | 1.064.171,81  | 885.553,81  |
| - vincolata                       |  | 274.418,62    | 493.148,38    | 453.677,76    | 426.115,48    | 385.422,45  |
| - destinata agli investimenti     |  | 61.423,60     | 61.423,60     | 95.161,18     | 114.963,54    | 115.063,54  |
| - disponibile                     |  | -1.220.759,62 | -1.205.847,63 | -1.133.432,16 | -1.061.277,62 | -988.723,23 |

### 3.3.3 Fondo di cassa e utilizzo anticipazione

Le previsioni di entrata tendono a tradursi durante l'esercizio in accertamenti, ossia in crediti nei confronti di soggetti esterni. La velocità con cui questi crediti vanno a buon fine, e cioè si trasformano in riscossioni, influisce direttamente sulle disponibilità finali di cassa. L'accertamento di competenza che non si è interamente tradotto in riscossione durante l'anno ha comportato quindi la formazione di un nuovo residuo attivo. Analogamente alle entrate, anche la velocità di pagamento delle uscite influenza la giacenza di cassa e la conseguente formazione di residui passivi, ossia posizioni debitorie verso soggetti esterni all'ente, oppure la formazione di più generici accantonamenti per procedure di gara in corso di espletamento, da concludersi nell'immediato futuro. Il fondo di cassa finale al 31.12.2023 è in gran parte relativo a entrate vincolate da trasferimenti PNRR e da mutui.

| Fondo di cassa                    |     | 2019              | 2020              | 2021              | 2022              | 2023                |
|-----------------------------------|-----|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------------|
| Fondo cassa iniziale (01.01)      | (+) | 433.608,19        | 339.181,79        | 343.792,02        | 383.594,23        | 654.055,48          |
| Riscossioni                       | (+) | 4.349.117,95      | 4.403.482,65      | 3.947.117,94      | 4.755.338,64      | 6.166.357,45        |
| Pagamenti                         | (-) | 4.443.544,35      | 4.398.872,42      | 3.907.315,73      | 4.484.877,39      | 4.761.621,89        |
| Situazione contabile cassa        |     | 339.181,79        | 343.792,02        | 383.594,23        | 654.055,48        | 2.058.791,04        |
| Azioni esecutive da regolarizz.   | (-) | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00              | 0,00                |
| <b>Fondo cassa finale (31.12)</b> |     | <b>339.181,79</b> | <b>343.792,02</b> | <b>383.594,23</b> | <b>654.055,48</b> | <b>2.058.791,04</b> |
| Utilizzo anticipazione di cassa   |     | No                | Si                | No                | No                | No                  |

### 3.4 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'attività del comune è continuativa nel tempo per cui gli effetti prodotti dalla gestione di un anno si ripercuotono negli esercizi successivi. Questi legami si ritrovano nella gestione dei residui attivi e passivi ma anche nel caso di espansione della spesa dovuta all'applicazione dell'avanzo. Questo può però avvenire con certi vincoli, dato che il legislatore ha stabilito alcune regole che limitano le possibilità di impiego dell'avanzo di amministrazione imponendo, inoltre, rigide misure per il ripiano del possibile disavanzo. L'avanzo può infatti essere utilizzato per il reinvestimento delle quote di ammortamento, la copertura dei debiti fuori bilancio, la salvaguardia degli equilibri di bilancio, l'estinzione anticipata dei mutui e per il finanziamento di spese di investimento.

| Utilizzo avanzo                     | 2019             | 2020             | 2021              | 2022             | 2023             |
|-------------------------------------|------------------|------------------|-------------------|------------------|------------------|
| Reinvestimento ammortamenti         | 0,00             | 0,00             | 0,00              | 0,00             | 0,00             |
| Finanziamento debiti fuori bilancio | 0,00             | 0,00             | 25.317,34         | 0,00             | 12.677,27        |
| Salvaguardia equilibri bilancio     | 0,00             | 0,00             | 63.801,00         | 8.500,00         | 0,00             |
| Spese correnti non ripetitive       | 11.890,00        | 0,00             | 37.479,00         | 53.093,37        | 4.820,00         |
| Sp. correnti in sede assestamento   | 0,00             | 0,00             | 0,00              | 0,00             | 0,00             |
| Spese investimento                  | 0,00             | 14.000,00        | 54.624,00         | 8.299,49         | 18.000,00        |
| Estinzione anticipata prestiti      | 0,00             | 0,00             | 0,00              | 0,00             | 35.884,47        |
| Altro                               | 0,00             | 0,00             | 0,00              | 0,00             | 0,00             |
| <b>Totale</b>                       | <b>11.890,00</b> | <b>14.000,00</b> | <b>181.221,34</b> | <b>69.892,86</b> | <b>71.381,74</b> |

### 3.5 Gestione dei residui

#### 3.5.1 Totale residui di inizio e fine mandato

Le previsioni di entrata tendono a tradursi durante l'esercizio in accertamenti, ossia in crediti che il comune vanta nei confronti di soggetti esterni. Gli accertamenti di competenza che non si sono interamente tradotti in riscossione durante l'anno portano alla formazione di residui attivi, ossia posizioni creditizie. Analogamente alle entrate, anche per le uscite il mancato pagamento dell'impegno nell'esercizio di formazione porta alla creazione di residui passivi. L'accostamento delle situazioni di inizio e fine mandato mettono in risalto il miglioramento e il peggioramento della situazione complessiva delle posizioni creditorie o debitorie, per altro verso direttamente influenzate dai vincoli imposti ai vari livelli della pubblica amministrazione da patto di stabilità interno, e dai vincoli di finanza pubblica, e dai vincoli di finanza pubblica. La diminuzione dei residui attivi è dovuta in particolare alla maggiore capacità di riscossione relativa all'attività di recupero evasione dei tributi locali e allo stralcio dal bilancio dei residui attivi con anzianità maggiore di cinque anni.

| Residui attivi<br>2019 | Res. Iniziali<br>(RS) | Res. Riscossi<br>(RR) | Var. (+/-) Res.<br>(R) | Res. C/res.<br>(EP) | Res. comp.<br>(EC)  | Res. Totali<br>(TR) |
|------------------------|-----------------------|-----------------------|------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Tributi                | 2.743.724,51          | 643.271,03            | -719.725,02            | 1.380.728,46        | 881.655,56          | 2.262.384,02        |
| Trasferim. correnti    | 40.840,00             | 40.000,00             | -600,00                | 240,00              | 25.690,00           | 25.930,00           |
| Extratributarie        | 267.604,42            | 124.231,21            | -49.841,46             | 93.531,75           | 89.249,33           | 182.781,08          |
| In C/capitale          | 437.491,45            | 368.255,52            | 159,07                 | 69.395,00           | 378.675,39          | 448.070,39          |
| Riduzione att. fin.    | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                   | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Accens. prestiti       | 241.115,00            | 67.193,12             | 545,59                 | 174.467,47          | 1.226,47            | 175.693,94          |
| Apertura anticipaz.    | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                   | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Servizi c/terzi        | 10.531,41             | 2.536,87              | 0,00                   | 7.994,54            | 0,00                | 7.994,54            |
| <b>Totale</b>          | <b>3.741.306,79</b>   | <b>1.245.487,75</b>   | <b>-769.461,82</b>     | <b>1.726.357,22</b> | <b>1.376.496,75</b> | <b>3.102.853,97</b> |

| Residui attivi<br>2023 | Res. Iniziali<br>(RS) | Res. Riscossi<br>(RR) | Var. (+/-) Res.<br>(R) | Res. C/res.<br>(EP) | Res. comp.<br>(EC)  | Res. Totali<br>(TR) |
|------------------------|-----------------------|-----------------------|------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Tributi                | 1.741.142,77          | 626.659,54            | -407.280,09            | 707.203,14          | 899.164,92          | 1.606.368,06        |
| Trasferim. correnti    | 64.840,68             | 57.710,71             | -217,70                | 6.912,27            | 135.305,52          | 142.217,79          |
| Extratributarie        | 183.177,25            | 36.074,83             | -84.071,97             | 63.030,45           | 78.975,13           | 142.005,58          |
| In C/capitale          | 311.125,77            | 98.235,91             | 0,00                   | 212.889,86          | 141.570,64          | 354.460,50          |
| Riduzione att. fin.    | 36.466,27             | 0,00                  | 0,00                   | 36.466,27           | 0,00                | 36.466,27           |
| Accens. prestiti       | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                   | 0,00                | 2.791,36            | 2.791,36            |
| Apertura anticipaz.    | 0,00                  | 0,00                  | 0,00                   | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Servizi c/terzi        | 3.122,81              | 200,00                | 0,00                   | 2.922,81            | 0,00                | 2.922,81            |
| <b>Totale</b>          | <b>2.339.875,55</b>   | <b>818.880,99</b>     | <b>-491.569,76</b>     | <b>1.029.424,80</b> | <b>1.257.807,57</b> | <b>2.287.232,37</b> |

| Residui passivi<br>2019 | Res. Iniziali<br>(RS) | Res. Pagati<br>(RR) | Var. (+/-) Res.<br>(R) | Res. C/res.<br>(EP) | Res. comp.<br>(EC)  | Res. Totali<br>(TR) |
|-------------------------|-----------------------|---------------------|------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Correnti                | 1.864.835,73          | 1.315.216,80        | -116.898,60            | 432.720,33          | 1.177.934,24        | 1.610.654,57        |
| In C/capitale           | 598.896,92            | 216.187,56          | -23.130,34             | 359.579,02          | 388.928,28          | 748.507,30          |
| Incremento att. fin.    | 0,00                  | 0,00                | 0,00                   | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Rimborso prestiti       | 0,00                  | 0,00                | 0,00                   | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Chiusura anticip.       | 0,00                  | 0,00                | 0,00                   | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Servizi c/terzi         | 91.069,72             | 35.333,62           | -35.994,21             | 19.741,89           | 37.703,15           | 57.445,04           |
| <b>Totale</b>           | <b>2.554.802,37</b>   | <b>1.566.737,98</b> | <b>-176.023,15</b>     | <b>812.041,24</b>   | <b>1.604.565,67</b> | <b>2.416.606,91</b> |

| Residui passivi<br>2023 | Res. Iniziali<br>(RS) | Res. Pagati<br>(RR) | Var. (+/-) Res.<br>(R) | Res. C/res.<br>(EP) | Res. comp.<br>(EC)  | Res. Totali<br>(TR) |
|-------------------------|-----------------------|---------------------|------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Correnti                | 2.131.887,77          | 1.735.978,47        | -11.993,83             | 383.915,47          | 1.394.008,08        | 1.777.923,55        |
| In C/capitale           | 104.280,19            | 85.794,51           | -6.926,70              | 11.558,98           | 148.635,21          | 160.194,19          |
| Incremento att. fin.    | 0,00                  | 0,00                | 0,00                   | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Rimborso prestiti       | 56.983,64             | 56.983,64           | 0,00                   | 0,00                | 58.398,68           | 58.398,68           |
| Chiusura anticip.       | 0,00                  | 0,00                | 0,00                   | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| Servizi c/terzi         | 49.989,11             | 40.290,55           | 0,00                   | 9.698,56            | 46.981,29           | 56.679,85           |
| <b>Totale</b>           | <b>2.343.140,71</b>   | <b>1.919.047,17</b> | <b>-18.920,53</b>      | <b>405.173,01</b>   | <b>1.648.023,26</b> | <b>2.053.196,27</b> |

#### 3.5.2 Analisi dei residui distinti per anno di formazione

La velocità di incasso dei crediti pregressi, ossia il tasso di smaltimento dei residui attivi, influisce direttamente sulla situazione complessiva di cassa. La stessa circostanza si verifica anche nel versante delle uscite dove il pagamento rapido di debiti pregressi estingue il residuo passivo, traducendosi però in un esborso monetario. La capacità dell'ente di incassare rapidamente i propri crediti può essere analizzata anche dal punto di vista temporale, riclassificando i residui attivi per anno di formazione ed individuando così le posizioni creditorie più lontane nel tempo. Lo stesso procedimento può essere applicato anche al versante delle uscite, dove la

posizione debitoria complessiva è ricondotta all'anno di formazione di ciascun residuo passivo.

| Residui attivi      | Res. CP 2019 | Res. CP 2020     | Res. CP 2021      | Res. CP 2022      | Res. CP 2023        |
|---------------------|--------------|------------------|-------------------|-------------------|---------------------|
| Tributi             | 0,00         | 0,00             | 276.816,34        | 333.156,80        | 899.164,92          |
| Trasferim. correnti | 0,00         | 0,00             | 0,00              | 6.912,27          | 135.305,52          |
| Extratributarie     | 0,00         | 3.710,37         | 12.068,90         | 46.194,10         | 78.975,13           |
| In C/capitale       | 0,00         | 6.982,44         | 7.000,00          | 147.412,75        | 141.570,64          |
| Riduzione att. fin. | 0,00         | 36.466,27        | 0,00              | 0,00              | 0,00                |
| Accens. prestiti    | 0,00         | 0,00             | 0,00              | 0,00              | 2.791,36            |
| Apertura anticipaz. | 0,00         | 0,00             | 0,00              | 0,00              | 0,00                |
| Servizi c/terzi     | 0,00         | 0,00             | 0,00              | 0,00              | 0,00                |
| <b>Totale</b>       | <b>0,00</b>  | <b>47.159,08</b> | <b>295.885,24</b> | <b>533.675,92</b> | <b>1.257.807,57</b> |

| Residui attivi      | Rend. 2023          |                     | Rend. 2023<br>Res. Totali<br>(TR) |
|---------------------|---------------------|---------------------|-----------------------------------|
|                     | Res. C/Res.<br>(EP) | Res. Comp.<br>(EC)  |                                   |
| Tributi             | 707.203,14          | 899.164,92          | 1.606.368,06                      |
| Trasferim. correnti | 6.912,27            | 135.305,52          | 142.217,79                        |
| Extratributarie     | 63.030,45           | 78.975,13           | 142.005,58                        |
| In C/capitale       | 212.889,86          | 141.570,64          | 354.460,50                        |
| Riduzione att. fin. | 36.466,27           | 0,00                | 36.466,27                         |
| Accens. prestiti    | 0,00                | 2.791,36            | 2.791,36                          |
| Apertura anticipaz. | 0,00                | 0,00                | 0,00                              |
| Servizi c/terzi     | 2.922,81            | 0,00                | 2.922,81                          |
| <b>Totale</b>       | <b>1.029.424,80</b> | <b>1.257.807,57</b> | <b>2.287.232,37</b>               |

| Residui passivi      | Res. CP 2019     | Res. CP 2020     | Res. CP 2021     | Res. CP 2022     | Res. CP 2023        |
|----------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------|
| Correnti             | 13.760,21        | 12.450,00        | 72.636,14        | 67.772,00        | 1.394.008,08        |
| In C/capitale        | 160,01           | 3.662,12         | 1.034,58         | 1.809,62         | 148.635,21          |
| Incremento att. fin. | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00                |
| Rimborso prestiti    | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 58.398,68           |
| Chiusura anticip.    | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00                |
| Servizi c/terzi      | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 0,00             | 46.981,29           |
| <b>Totale</b>        | <b>13.920,22</b> | <b>16.112,12</b> | <b>73.670,72</b> | <b>69.581,62</b> | <b>1.648.023,26</b> |

| Residui passivi      | Rend. 2023          |                     | Rend. 2023<br>Res. Totali<br>(TR) |
|----------------------|---------------------|---------------------|-----------------------------------|
|                      | Res. C/Res.<br>(EP) | Res. Comp.<br>(EC)  |                                   |
| Correnti             | 383.915,47          | 1.394.008,08        | 1.777.923,55                      |
| In C/capitale        | 11.558,98           | 148.635,21          | 160.194,19                        |
| Incremento att. fin. | 0,00                | 0,00                | 0,00                              |
| Rimborso prestiti    | 0,00                | 58.398,68           | 58.398,68                         |
| Chiusura anticip.    | 0,00                | 0,00                | 0,00                              |
| Servizi c/terzi      | 9.698,56            | 46.981,29           | 56.679,85                         |
| <b>Totale</b>        | <b>405.173,01</b>   | <b>1.648.023,26</b> | <b>2.053.196,27</b>               |

### 3.5.3 Rapporto tra competenza e residui

Gli indicatori finanziari, ottenuti come rapporto tra valori finanziari e fisici (ad esempio, spesa corrente per abitante) o tra valori esclusivamente finanziari (ad esempio, grado di autonomia tributaria) analizzano aspetti diversi della vita dell'ente per fornire, mediante la lettura di un dato estremamente sintetico, una base di ulteriori informazioni sulle dinamiche che si instaurano a livello finanziario nel corso dei diversi esercizi. Un indice interessante è dato dal rapporto tra i movimenti di competenza e residui delle entrate proprie, che tende a mostrare, per lo stesso comparto, l'incidenza della formazione di nuovi crediti rispetto agli accertamenti della sola competenza.

| Rapporto competenza / residui   | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          | 2023          |
|---------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Residui attivi Tit.1+3          | 2.445.165,10  | 2.571.895,25  | 2.877.884,86  | 1.924.320,02  | 1.748.373,64  |
| Accertamenti competenza Tit.1+3 | 3.249.154,40  | 3.252.842,89  | 3.333.060,96  | 3.490.144,99  | 3.381.393,30  |
| <b>Incidenza %</b>              | <b>75,26%</b> | <b>79,07%</b> | <b>86,34%</b> | <b>55,14%</b> | <b>51,71%</b> |

### 3.6 Obiettivo di finanza pubblica

La possibilità di pianificare l'attività di spesa dell'ente locale non è totalmente libera ma deve fare i conti con i vincoli imposti a livello centrale su molteplici aspetti della gestione, in particolare con quelli derivanti dal concorso degli enti locali al conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica. In una prima e lunga fase le regole particolarmente stringenti del patto di stabilità interno hanno fortemente compresso la capacità di manovra e di spesa degli enti locali. Superato definitivamente nel 2016 il patto di stabilità interno a favore del saldo non negativo tra entrate e spese finali, con un'ulteriore semplificazione delle regole di finanza pubblica, dal 2019 gli enti locali concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica attraverso il conseguimento di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo.

| 2019       | 2020       | 2021       | 2022       | 2023       |
|------------|------------|------------|------------|------------|
| Soggetto   | Soggetto   | Soggetto   | Soggetto   | Soggetto   |
| Adempiente | Adempiente | Adempiente | Adempiente | Adempiente |

#### 3.6.1 Indicare in quali anni l'ente è risultato eventualmente inadempiente all'obiettivo di finanza pubblica

Nel periodo di mandato l'Ente ha sempre rispettato i vincoli previsti dall'obiettivo di finanza pubblica.

### 3.7 Indebitamento

#### 3.7.1 Evoluzione indebitamento

Il livello dell'indebitamento è una componente molto importante della rigidità del bilancio, dato che gli esercizi futuri dovranno finanziare il maggior onere per il rimborso delle quote annue di interesse e capitale con le normali risorse di parte corrente. La politica d'indebitamento di ciascun anno mette in risalto se sia stato prevalente l'accensione o il rimborso di prestiti, con conseguente incidenza sulla consistenza finale del debito. Il rapporto tra la dimensione debitoria e la consistenza demografica mette in luce l'entità del debito che idealmente fa capo a ciascun residente. Il livello minimo di indebitamento pro-capite è stato raggiunto nell'anno 2022 l'aumento nell'anno 2023 è dovuto ai prestiti contratti per la realizzazione della nuova scuola primaria.

| <b>Indebitamento complessivo</b> | <b>2019</b>         | <b>2020</b>         | <b>2021</b>         | <b>2022</b>         | <b>2023</b>         |
|----------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Residuo debito iniziale (01/01)  | 3.313.716,22        | 3.059.967,55        | 2.905.177,03        | 2.599.458,54        | 2.288.095,08        |
| Nuovi mutui                      | 50.000,00           | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 1.127.173,36        |
| Mutui rimborsati                 | 291.057,33          | 154.790,52          | 305.718,49          | 311.363,46          | 352.878,44          |
| Variazioni da altre cause (+/-)  | -12.691,34          | 0,00                | 0,00                | 0,00                | 0,00                |
| <b>Residuo debito finale</b>     | <b>3.059.967,55</b> | <b>2.905.177,03</b> | <b>2.599.458,54</b> | <b>2.288.095,08</b> | <b>3.062.390,00</b> |

| <b>Indebitamento pro capite</b>  | <b>2019</b>   | <b>2020</b>   | <b>2021</b>   | <b>2022</b>   | <b>2023</b>   |
|----------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Residuo debito finale (31/12)    | 3.059.967,55  | 2.905.177,03  | 2.599.458,54  | 2.288.095,08  | 3.062.390,00  |
| Popolazione residente            | 5.280         | 5.290         | 5.331         | 5.305         | 5.289         |
| <b>Debito residuo pro capite</b> | <b>579,54</b> | <b>549,18</b> | <b>487,61</b> | <b>431,31</b> | <b>579,01</b> |

#### 3.7.2 Rispetto del limite di indebitamento

L'ente locale può assumere nuovi mutui o accedere ad altre forme di finanziamento reperibili sul mercato solo se rispetta preventivamente i limiti imposti dal legislatore. Infatti, l'importo annuale degli interessi, sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari emessi ed a quello derivante da garanzie prestate, non supera un valore percentuale delle risorse relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui. Il valore degli interessi passivi è conteggiato al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi ottenuti.

| <b>Esposizione per interessi</b>      | <b>2019</b>  | <b>2020</b>  | <b>2021</b>  | <b>2022</b>  | <b>2023</b>  |
|---------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Interessi passivi al netto contributi | 58.705,48    | 58.303,24    | 53.790,32    | 50.592,27    | 60.147,73    |
| Entrate corr. (penultimo es. prec.)   | 3.943.604,53 | 4.065.805,97 | 3.369.583,59 | 3.678.767,92 | 3.663.191,54 |
| Incidenza %                           | 1,49 %       | 1,43 %       | 1,60 %       | 1,38 %       | 1,64 %       |
| Limite massimo (art.204 TUEL)         | 10,00 %      | 10,00 %      | 10,00 %      | 10,00 %      | 10,00 %      |
| <b>Rispetto limite indebitamento</b>  | <b>Si</b>    | <b>Si</b>    | <b>Si</b>    | <b>Si</b>    | <b>Si</b>    |

### 3.8 Strumenti di finanza derivata

#### 3.8.1 Utilizzo strumenti di finanza derivata

Per "strumenti finanziari derivati" si intendono gli strumenti finanziari il cui valore dipende ("deriva") dall'andamento di un'attività sottostante (chiamata underlying asset). Le attività sottostanti possono avere natura finanziaria (come, ad esempio, titoli azionari, tassi di interesse o di cambio) o reale (oro, petrolio). La questione inerente la sottoscrizione di strumenti finanziari derivati da parte degli enti territoriali è sorta a seguito dell'instaurarsi di una prassi, consolidata negli anni, in base alla quale regioni, province e comuni hanno fatto ampio ricorso alla finanza derivata sia nella gestione del proprio debito che, in particolare, in fase di ristrutturazione dell'indebitamento.

|                                                            |    |
|------------------------------------------------------------|----|
| L'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati | No |
| Valore complessivo di estinzione al -                      | -  |

### 3.9 Conto del patrimonio

Per quanto riguarda l'attivo patrimoniale, il prospetto si sviluppa in senso verticale con una serie di classi che descrivono le voci riclassificate in virtù del loro grado di liquidità, inteso come la capacità del singolo cespite di trasformarsi, più o meno rapidamente, in denaro. Per questo motivo, sono indicate in sequenza le immobilizzazioni (suddivise in immateriali, materiali e finanziarie) seguite dall'attivo circolante (composto dalle rimanenze, dai crediti, dalle attività finanziarie non immobilizzate e dalle disponibilità liquide) e infine dai ratei ed i risconti attivi. Anche il prospetto nel quale sono esposte le voci del passivo si sviluppa in senso verticale con una serie di classi ridefinite secondo un criterio diverso da quello adottato per l'attivo. Infatti, non viene considerato il grado di esigibilità della passività (velocità di estinzione della posta riclassificata in passività a breve, medio e lungo termine) ma la natura stessa della posta. Per questo motivo, sono indicati in sequenza, il patrimonio netto, i conferimenti, i debiti, ed infine i ratei e i risconti passivi. La differenza netta tra attivo e passivo indica il patrimonio netto, e cioè la ricchezza dell'ente in un determinato momento, entità che può quindi essere paragonata nel tempo per rilevarne la variazione (accostamento tra inizio e fine mandato).

| Attivo patrimoniale                                         |  | 2019                 | 2023                 |
|-------------------------------------------------------------|--|----------------------|----------------------|
| Crediti verso P.A. per partecipazione al fondo di dotazione |  | 0,00                 | 0,00                 |
| Immobilizzazioni immateriali                                |  | 13.312,88            | 331,84               |
| Immobilizzazioni materiali                                  |  | 14.857.369,36        | 15.630.364,10        |
| Immobilizzazioni finanziarie                                |  | 858.774,71           | 919.368,30           |
| Rimanenze                                                   |  | 0,00                 | 0,00                 |
| Crediti                                                     |  | 1.479.568,46         | 1.426.066,92         |
| Attività finanziarie non immobilizzate                      |  | 0,00                 | 0,00                 |
| Disponibilità liquide                                       |  | 339.181,79           | 2.058.791,04         |
| Ratei e risconti attivi                                     |  | 2.345,20             | 2.019,57             |
| <b>Totale Attivo</b>                                        |  | <b>17.550.552,40</b> | <b>20.036.941,77</b> |

  

| Passivo patrimoniale                    |  | 2019                 | 2023                 |
|-----------------------------------------|--|----------------------|----------------------|
| Fondo di dotazione                      |  | -5.967.325,98        | 0,00                 |
| Riserve                                 |  | 15.177.131,48        | 15.427.900,85        |
| Risultato economico di esercizio        |  | -622.025,18          | 382.356,78           |
| Risultato economico esercizi precedenti |  | -                    | 447.079,23           |
| Riserve negative per beni indisponibili |  | -                    | -6.005.470,56        |
| <b>Patrimonio netto</b>                 |  | <b>8.587.780,32</b>  | <b>10.251.866,30</b> |
| Fondo per rischi ed oneri               |  | 17.877,00            | 43.553,81            |
| Trattamento di fine rapporto            |  | 0,00                 | 0,00                 |
| Debiti                                  |  | 5.476.574,46         | 5.173.984,95         |
| Ratei e risconti passivi                |  | 3.468.320,62         | 4.567.536,71         |
| <b>Totale Passivo</b>                   |  | <b>17.550.552,40</b> | <b>20.036.941,77</b> |

## 3.10 Conto economico

Il risultato economico conseguito nell'esercizio mette in risalto la variazione netta del patrimonio intervenuta rispetto l'anno precedente. Si tratta quindi della differenza tra i ricavi ed i costi di competenza dello stesso esercizio, tenendo però presente che i criteri di imputazione dei movimenti finanziari (competenza finanziaria) differiscono da quelli economici (competenza economica). La conseguenza di tutto ciò è che il risultato di amministrazione (gestione finanziaria) non coincide mai con il risultato economico (gestione economica) del medesimo esercizio. Si tratta, infatti, di valori che seguono regole e criteri di imputazione profondamente diversi.

| Conto economico                                  |     | 2019               | 2023               |
|--------------------------------------------------|-----|--------------------|--------------------|
| Proventi della gestione (A)                      | (+) | 3.420.568,99       | 3.701.534,13       |
| Costi della gestione (B)                         | (-) | 3.389.585,96       | 3.959.917,90       |
| <b>Risultato della gestione (A-B)</b>            |     | <b>30.983,03</b>   | <b>-258.383,77</b> |
| Proventi finanziari                              | (+) | 37.527,21          | 45.282,07          |
| Oneri finanziari                                 | (-) | 88.411,01          | 58.381,90          |
| <b>Proventi ed oneri finanziari (C)</b>          |     | <b>-50.883,80</b>  | <b>-13.099,83</b>  |
| Rivalutazioni                                    | (+) | 0,00               | 0,00               |
| Svalutazioni                                     | (-) | 0,00               | 78.764,51          |
| <b>Rettifiche (D)</b>                            |     | <b>0,00</b>        | <b>-78.764,51</b>  |
| Proventi straordinari                            | (+) | 217.896,45         | 1.628.318,27       |
| Oneri straordinari                               | (-) | 782.375,38         | 853.201,27         |
| <b>Proventi ed oneri straordinari (E)</b>        |     | <b>-564.478,93</b> | <b>775.117,00</b>  |
| <b>Risultato prima delle imposte (A-B+C+D+E)</b> |     | <b>-584.379,70</b> | <b>424.868,89</b>  |
| Imposte                                          | (-) | 37.645,48          | 42.512,11          |
| <b>Risultato esercizio</b>                       |     | <b>-622.025,18</b> | <b>382.356,78</b>  |

## 3.11 Riconoscimento debiti fuori bilancio

I debiti fuori bilancio sono situazioni debitorie riconducibili ad attività di gestione intraprese in precedenti esercizi. Le casistiche sono varie, come l'esito di sentenze esecutive, la necessità di coprire disavanzi di consorzi, aziende speciali, istituzioni, o l'esigenza di finanziare convenzioni, atti costitutivi, ricapitalizzazioni di società, oppure la necessità di ultimare procedure espropriative ed occupazioni d'urgenza. Un debito fuori bilancio può però nascere anche dall'avvenuta acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi di preventivo impegno della spesa, con la conseguenza che l'amministrazione deve poi dimostrare la pertinenza di questo ulteriore fabbisogno di risorse con le competenze giuridiche e gestionali riconducibili all'ente. L'ente provvede a riportare in contabilità queste passività pregresse con un procedimento che prevede il loro specifico riconoscimento con apposita delibera soggetta all'approvazione del consiglio comunale, atto che contestualmente impegna e finanzia la corrispondente spesa.

Nel corso del mandato sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio con le seguenti deliberazioni di Consiglio Comunale:

- n. 51 del 30/11/2021 per un importo complessivo di €. 206,485,11, derivante dalla sentenza esecutiva n. 584 del 06.04.2021 emessa dal Tribunale Ordinario di Modena relativamente alla causa n. 5787/2019 per la restituzione di somme versate per cessione di aree;

- n. 48 del 20/12/2023 per un importo complessivo di € 12.677,27, derivante dalla sentenza pronunciata dal Consiglio di Stato - Sez. 4<sup>a</sup> - 13 settembre 2021, n. 6255, relativa ad indennizzi per espropri.

Non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

| Debiti fuori bilancio da riconoscere |  | Importo     |
|--------------------------------------|--|-------------|
| Sentenze                             |  | 0,00        |
| Disavanzi                            |  | 0,00        |
| Ricapitalizzazioni                   |  | 0,00        |
| Espropri                             |  | 0,00        |
| Altro                                |  | 0,00        |
| <b>Totale</b>                        |  | <b>0,00</b> |

Denominazione      Sentenze  
Contenuto e valutazioni      Nessun elemento da segnalare

Denominazione      Disavanzi  
Contenuto e valutazioni      Nessun elemento da segnalare

Denominazione      Ricapitalizzazioni  
Contenuto e valutazioni      Nessun elemento da segnalare

Denominazione      Espropri  
Contenuto e valutazioni      Nessun elemento da segnalare

Denominazione      Altro  
Contenuto e valutazioni      Nessun elemento da segnalare

| Procedimenti di esecuzione forzata (2023) | Importo |
|-------------------------------------------|---------|
| Procedimenti di esecuzione forzata        | 0,00    |

### 3.12 Spesa per il personale

#### 3.12.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo di mandato

Ogni ente locale fornisce alla collettività servita un ventaglio di prestazioni: si tratta, generalmente, dell'erogazione di servizi e quasi mai della cessione di prodotti. La produzione di beni, infatti, impresa tipica nel settore privato, rientra solo occasionalmente tra le attività esercitate dal comune. La fornitura di servizi, a differenza della produzione di beni, si caratterizza per la prevalenza dell'onere del personale sui costi complessivi d'impresa, e questo si verifica anche nell'economia dell'ente locale. Il costo del personale (diretto ed indiretto), pertanto, incide in modo preponderante sulle disponibilità del bilancio di parte corrente. I dati sono comprensivi anche dei costi di competenza del comune per il personale dell'Unione di Comuni Terre di Castelli e dell'ASP, per i servizi trasferiti. I dati del 2023 sono di pre-consuntivo e tengono conto, per il personale dell'Unione di Comuni Terre di Castelli e dell'ASP, per i servizi trasferiti, dei dati forniti in sede di bilancio di previsione 2023.

| Andamento spesa personale    | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         | 2023         |
|------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Limite di spesa              | 1.204.108,80 | 1.204.108,80 | 1.204.108,80 | 1.204.108,80 | 1.204.108,80 |
| Spesa di personale effettiva | 1.180.064,37 | 1.197.454,10 | 1.164.516,77 | 1.195.287,50 | 1.134.529,29 |
| Rispetto limite              | Ok           | Ok           | Ok           | Ok           | Ok           |

  

| Incidenza su spese correnti | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         | 2023         |
|-----------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Spesa personale             | 1.373.141,98 | 1.390.270,96 | 1.392.117,79 | 1.469.872,96 | 1.397.833,12 |
| Spese correnti              | 2.953.468,36 | 3.017.455,62 | 3.072.844,39 | 3.175.484,17 | 2.988.547,53 |
| Incidenza %                 | 46,49 %      | 46,07 %      | 45,30 %      | 46,29 %      | 46,77 %      |

#### 3.12.2 Spesa del personale pro-capite

Per erogare servizi è necessario possedere una struttura organizzata, dove l'onere per il personale acquisisce, per forza di cose, un'importanza preponderante su ogni altro fattore produttivo. Il costo del personale può essere visto come costo medio pro capite o come parte del costo complessivo delle spese correnti.

| Spesa personale pro capite | 2019         | 2020         | 2021         | 2022         | 2023         |
|----------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Spesa personale            | 1.373.141,98 | 1.390.270,96 | 1.392.117,79 | 1.469.872,96 | 1.397.833,12 |
| Popolazione residente      | 5.280        | 5.290        | 5.331        | 5.305        | 5.289        |
| Spesa personale pro capite | 260,06       | 262,81       | 261,14       | 277,07       | 264,29       |

#### 3.12.3 Rapporto abitanti/dipendenti

Dal punto di vista strettamente quantitativo, la consistenza complessiva dell'apparato dell'ente locale è influenzata pesantemente dai vincoli che sono spesso introdotti a livello centrale per contenere il numero totale dei dipendenti pubblici. Queste limitazioni talvolta comportano l'impossibilità di sostituire i dipendenti che terminano il rapporto di lavoro con nuova forza impiego oppure, in altri casi, limitano tale facoltà.

| Abitanti per dipendente | 2019   | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   |
|-------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Popolazione residente   | 5.280  | 5.290  | 5.331  | 5.305  | 5.289  |
| Dipendenti              | 16     | 18     | 17     | 17     | 15     |
| Abitanti per dipendente | 330,00 | 293,89 | 313,59 | 312,06 | 352,60 |

#### 3.12.4 Rapporti di lavoro flessibile

Per poter avvalersi del lavoro a tempo determinato le P.A. devono rispettare il limite sostanziale della presenza di esigenze temporanee ed eccezionali, e quindi sia limitate nel tempo che imprevedibili e non ricorrenti. Questa diversità di regime rispetto al lavoro del settore privato è stata ritenuta dalla Corte Costituzionale rispettosa del principio di uguaglianza in considerazione delle peculiarità del lavoro pubblico quanto all'instaurazione dei rapporti di lavoro, che deve basarsi sul principio del concorso.

#### 3.12.5 Spesa sostenuta per i rapporti di lavoro flessibile

La spesa sostenuta per i rapporti di lavoro flessibile ha sempre rispettato i limiti imposti dalla normativa.

| Denominazione | Spesa sostenuta | Limiti di legge |
|---------------|-----------------|-----------------|
|---------------|-----------------|-----------------|

#### 3.12.8 Esternalizzazioni

L'ente non ha provveduto ad esternalizzazioni.

| Provvedimenti adottati | Riferimenti |
|------------------------|-------------|
|------------------------|-------------|

## **PARTE IV**

### **RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO**

## Rilievi degli organismi esterni di controllo

### 4.1 Rilievi della Corte dei conti

#### Attività di controllo

Le sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, qualora accertino, anche sulla base delle relazioni dei revisori dei conti comportamenti difformi dalla sana gestione finanziaria o il mancato rispetto degli obiettivi posti con il patto di stabilità, adottano specifica pronuncia e vigilano sull'adozione da parte dell'ente locale delle necessarie misure correttive e sul rispetto dei vincoli e limitazioni posti in caso di mancato rispetto delle regole del patto di stabilità interno.

#### Attività giurisdizionale

La sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna in base ai controlli effettuati ha emesso le seguenti deliberazioni delle quali si riportano anche le relative conclusioni:

n. 254/2021/PERSE Adunanza del 30 novembre 2021 Comune di Marano sul Panaro (MO) Rendiconto 2018 e 2019.

"la Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna nel concludere l'esame sulla documentazione inerente ai rendiconti per gli esercizi 2018 e 2019 del Comune di Marano sul Panaro:

- raccomanda all'ente l'osservanza dei principi in tema di armonizzazione contabile, che, funzionali al rispetto degli equilibri di bilancio presidiati dagli articoli 81 e 97 Cost., nonché dalla legge rinforzata n. 243 del 2012, possono essere vulnerati, nella gestione risultante dall'esame sulla documentazione inerente ai rendiconti per gli esercizi 2018 e 2019 svolti da questa Sezione, in relazione alle criticità sopra evidenziate;

- invita l'Organo di revisione, in relazione alle criticità riscontrate, ad una puntuale e attenta vigilanza sulla regolarità contabile, finanziaria ed economico-patrimoniale della gestione dell'ente per il rispetto degli equilibri di bilancio e della normativa vigente, anche in riferimento ai doveri, compendati in termini generali dalla previsione dell'art. 147-*quinquies* del Tuel, di attestazione di congruità delle poste di bilancio funzionali al perseguimento degli equilibri di bilancio".

n. 39/2023/ PRSP Adunanza del 9 marzo 2023 Comune di Marano sul Panaro (MO) Rendiconto 2021 e Preventivo 2022-24.

"la Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna nel concludere l'esame sulla documentazione inerente al bilancio di previsione 2022-24 e al rendiconto per l'esercizio 2021 del Comune di Marano sul Panaro:

ACCERTA

l'inosservanza nella specie dei principi in tema di armonizzazione contabile, che, funzionali al rispetto degli equilibri di bilancio presidiati dagli articoli 81 e 97 Cost., nonché dalla L. n. 243/2012, possono essere vulnerati, nella gestione risultante dall'esame sulla documentazione inerente al rendiconto per l'esercizio 2021 e al bilancio di previsione 2022-24 svolto da questa Sezione, in relazione alle criticità sopra evidenziate;

ACCERTA

in particolare, la presenza, dei seguenti profili di criticità:

- parte disponibile del risultato di amministrazione negativa;
- leggero aumento dei residui attivi e scarsità dell'efficacia dell'attività di riscossione dell'ente;
- fondo pluriennale vincolato ad un solo esercizio;
- mancato rispetto di due parametri di deficitarietà strutturale;
- mancata asseverazione dei debiti/crediti reciproci per un organismo partecipato;

RACCOMANDA ALL'ENTE

- di proseguire nell'attività di riassorbimento del disavanzo di cui all'art. 39- quater, c. 1, del D.L. n. 162/2019, nonché di quello contemplato dall'art. 3, c. 14, del D. Lgs. n. 118/2011;

- di adottare tutte le misure necessarie ai fini di un tangibile miglioramento dell'efficienza dell'attività di contrasto all'evasione tributaria, con particolare riferimento alla gestione in conto residui delle entrate;

- di valutare con attenzione, in occasione del riaccertamento ordinario dei residui di cui all'art. 228 del TUEL, la facoltà di effettuare lo stralcio dei crediti di dubbia e difficile esazione non riscossi, trascorsi tre anni dalla loro scadenza, e di riclassificare il credito nello stato patrimoniale, adeguando al contempo il FCDE;

- di effettuare una ricognizione analitica e completa sulla presenza di possibili contenziosi, anche potenziali".

n. 184/2023/PRSP Adunanza del 23 novembre 2023 Comune di Marano sul Panaro (MO) Rendiconto 2022 e Preventivo 2023-2025.

"la Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia-Romagna, nel concludere l'esame sulla documentazione inerente al rendiconto per l'esercizio 2022 ed al bilancio di previsione 2023/25 del Comune di Marano sul Panaro (MO):

- esorta l'Ente a proseguire nell'opera di recupero del disavanzo;

- raccomanda all'Ente l'osservanza dei principi in tema di armonizzazione contabile, che, funzionali al rispetto degli equilibri di bilancio presidiati dagli articoli 81 e 97 Cost., nonché dalla L. 24 dicembre 2012, n. 243, possono essere vulnerati, nella gestione risultante dall'esame sulla documentazione esaminata da questa Sezione, in relazione alle criticità sopra evidenziate;

- invita l'Organo di revisione, in relazione alle criticità riscontrate, ad una puntuale e attenta vigilanza sulla regolarità contabile, finanziaria ed economico-patrimoniale della gestione dell'Ente per il rispetto degli equilibri di bilancio e della normativa vigente, anche in riferimento ai doveri, compendati in termini generali dalla previsione dell'art. 147-*quinquies* del TUEL, di attestazione di congruità delle poste di bilancio funzionali al perseguimento degli equilibri di bilancio".

### 4.2 Rilievi dell'Organo di revisione

La Corte dei conti definisce i criteri e linee guida cui debbono attenersi gli organi di revisione economico e finanziaria degli enti locali nella predisposizione del documento che l'organo stesso deve inviare al giudice contabile, relazione che deve dare conto del rispetto degli obiettivi annuali posti dal patto di stabilità interno, dell'osservanza del vincolo previsto in materia di indebitamento e di ogni grave irregolarità in ordine alle quali

l'amministrazione non abbia adottato le misure correttive segnalate dall'organo di revisione.

Nel corso del mandato amministrativo 2019-2024 l'Organo di revisione economico finanziaria:

- non ha prodotto referti all'Organo consiliare su gravi irregolarità di gestione, con contestuale denuncia ai competenti organi giurisdizionali ove si configurino ipotesi di responsabilità (art. 239, comma 1, lett. e ), del TUEL);
- non ha rilevato gravi irregolarità contabili o gravi anomalie gestionali e/o suggerito misure correttive non adottate dall'Ente.

#### **4.3 Azioni intraprese per contenere la spesa**

Le azione intraprese per contenere la spesa sono quelle relative al rispetto dei limiti previsti dalle normative vigenti, con particolare riguardo alla spesa del personale e alle spese correnti.

L'Ente ha investito molte risorse sul risparmio energetico della pubblica illuminazione e degli edifici comunali.

**PARTE V**  
**ORGANISMI CONTROLLATI**

## **Organismi controllati e società partecipate**

### **5.1 Organismi controllati**

Il comune può condurre le proprie attività in economia, con l'impiego di personale e mezzi propri, oppure affidare talune funzioni a specifici organismi a tale scopo costituiti, ricercando così economie di scala. Tra le competenze attribuite al consiglio comunale, infatti, rientrano l'organizzazione e la concessione di pubblici servizi, la costituzione e l'adesione a istituzioni, aziende speciali o consorzi, la partecipazione a società e l'affidamento di attività in convenzione. Mentre l'ente ha grande libertà nel gestire i pubblici servizi privi di rilevanza economica, e cioè quelle attività che non sono finalizzate al conseguimento di utili, questo non si può dire per i servizi a rilevanza economica. Per questi ultimi, infatti, esistono specifiche regole che normano le modalità di costituzione e gestione al fine di evitare che la struttura con una forte presenza pubblica possa creare, in virtù di questa posizione di vantaggio, possibili distorsioni al mercato. L'ente non ha organismi controllati.

**Risultati di esercizio delle principali società controllate (art. 2359, c.1, c.c.)**

Le società a controllo prevalentemente pubblico svolgono un'attività che è soggetta al rispetto di regole civilistiche talvolta molto diverse da quelle dell'ente pubblico proprietario, o più semplicemente detentore di una quota societaria di controllo. Resta comunque il fatto che l'esito economico di questa attività si traduce, dal punto di vista prettamente contabile, nell'approvazione di un rendiconto (bilancio civilistico) che può finire con un risultato economico positivo o negativo. Il controllo dell'ente locale sull'attività delle società controllate tende quindi anche ad evitare che risultati negativi conseguiti in uno o più esercizi portino l'ente stesso a dover rifinanziare la società esterna mediante nuovi e cospicui apporti di denaro.

L'ente non ha società controllate.

**Risultati di esercizio delle principali società partecipate**

I dati riportate nell'esercizio 2023 sono riferiti ai consuntivi delle società dell'esercizio 2022.

| Principali società partecipate<br>Esercizio 2019 | Den.<br>abbreviata | Percentuale<br>partecipazione |
|--------------------------------------------------|--------------------|-------------------------------|
| ASP Terre di Castelli "Giorgio Gasparini"        | ASP                | 2,800000 %                    |
| ACER Modena                                      | ACER               | 0,560000 %                    |
| SETA SPA                                         | SETA SPA           | 0,039200 %                    |
| AMO SPA                                          | AMO SPA            | 0,053000 %                    |
| LEPIDA SCPA                                      | LEPIDA             | 0,001400 %                    |
| HERA SPA                                         | HERA SPA           | 0,023700 %                    |

| Principali società partecipate<br>Esercizio 2019 | Den.<br>abbreviata | Patrimonio<br>netto | Fatturato o<br>valore di<br>produzione | Risultato di<br>esercizio |
|--------------------------------------------------|--------------------|---------------------|----------------------------------------|---------------------------|
| ASP Terre di Castelli "Giorgio Gasparini"        | ASP                | 2.709.367,00        | 9.221.399,00                           | 1.808,00                  |
| ACER Modena                                      | ACER               | 14.383.803,00       | 13.477.509,00                          | 50.697,00                 |
| SETA SPA                                         | SETA SPA           | 17.901.292,00       | 108.629.647,00                         | 1.020.141,00              |
| AMO SPA                                          | AMO SPA            | 19.501.301,00       | 29.130.623,00                          | 4.249,00                  |
| LEPIDA SCPA                                      | LEPIDA             | 73.235.604,00       | 60.821.768,00                          | 88.539,00                 |
| HERA SPA                                         | HERA SPA           | 3.010.000.000,00    | 7.443.600.000,00                       | 402.000.000,00            |

Denominazione ASP Terre di Castelli "Giorgio Gasparini"  
 Partita IVA (..o C.F.) 03099960365  
 Soggetto giuridico Ente strumentale  
 Natura legame Partecipata  
 Collocazione nell'Attivo Altro (AP\_BIV.1c)  
 Attività Azienda Pubblica di servizi alla persona

Denominazione ACER Modena  
 Partita IVA (..o C.F.) 00173680364  
 Soggetto giuridico Ente strumentale  
 Natura legame Partecipata  
 Collocazione nell'Attivo Altro (AP\_BIV.1c)  
 Attività Edilizia Residenziale Pubblica

Denominazione SETA SPA  
 Partita IVA (..o C.F.) 02201090368  
 Soggetto giuridico Società  
 Natura legame Partecipata  
 Collocazione nell'Attivo Partecipata (AP\_BIV.1b)  
 Attività Gestisce il servizio di trasporto pubblico locale nei tre bacini provinciali di Modena, Piacenza e Reggio Emilia

Denominazione AMO SPA  
 Partita IVA (..o C.F.) 02727930360  
 Soggetto giuridico Società  
 Natura legame Partecipata  
 Collocazione nell'Attivo Partecipata (AP\_BIV.1b)  
 Attività Funzioni di programmazione operativa, progettazione e monitoraggio dei servizi di trasporto pubblico locale di persone nel bacino provinciale di Modena

Denominazione LEPIDA SCPA  
 Partita IVA (..o C.F.) 02770891204  
 Soggetto giuridico Società  
 Natura legame Partecipata  
 Collocazione nell'Attivo Partecipata (AP\_BIV.1b)  
 Attività Realizzazione e gestione della rete regionale a banda larga delle pubbliche amministrazioni e la fornitura dei relativi servizi di connettività

Denominazione HERA SPA  
 Partita IVA (..o C.F.) 04245520376  
 Soggetto giuridico Società  
 Natura legame Partecipata  
 Collocazione nell'Attivo Partecipata (AP\_BIV.1b)  
 Attività Gestione dei servizi legati al ciclo dell'acqua, all'utilizzo delle risorse energetiche e alla gestione dei servizi ambientali

Principali società partecipate

Den.

Percentuale

| Esercizio 2023                            | abbreviata | partecipazione |
|-------------------------------------------|------------|----------------|
| ASP Terre di Castelli "Giorgio Gasparini" | ASP        | 2,800000 %     |
| ACER Modena                               | ACER       | 0,570000 %     |
| SETA SPA                                  | SETA SPA   | 0,039200 %     |
| AMO SPA                                   | AMO SPA    | 0,532000 %     |
| LEPIDA SCPA                               | LEPIDA     | 0,001400 %     |
| HERA SPA                                  | HERA SPA   | 0,023700 %     |

| Principali società partecipate<br>Esercizio 2023 | Den.<br>abbreviata | Patrimonio<br>netto | Fatturato o<br>valore di<br>produzione | Risultato di<br>esercizio |
|--------------------------------------------------|--------------------|---------------------|----------------------------------------|---------------------------|
| ASP Terre di Castelli "Giorgio Gasparini"        | ASP                | 2.412.439,00        | 9.832.131,00                           | -315.345,00               |
| ACER Modena                                      | ACER               | 14.426.369,00       | 16.299.364,00                          | 13.262,00                 |
| SETA SPA                                         | SETA SPA           | 17.988.115,00       | 117.775.102,00                         | 39.238,00                 |
| AMO SPA                                          | AMO SPA            | 20.850.948,00       | 36.406.943,00                          | 21.930,00                 |
| LEPIDA SCPA                                      | LEPIDA             | 74.125.434,00       | 72.828.128,00                          | 283.704,00                |
| HERA SPA                                         | HERA SPA           | 3.644.700.000,00    | 20.630.200.000,00                      | 305.300.000,00            |

**Denominazione** ASP Terre di Castelli "Giorgio Gasparini"  
**Partita IVA (..o C.F.)** 03099960365  
**Soggetto giuridico** Ente strumentale  
**Natura legame** Partecipata  
**Collocazione nell'Attivo** Altro (AP\_BIV.1c)  
**Attività** Azienda Pubblica di servizi alla persona

**Denominazione** ACER Modena  
**Partita IVA (..o C.F.)** 00173680364  
**Soggetto giuridico** Ente strumentale  
**Natura legame** Partecipata  
**Collocazione nell'Attivo** Altro (AP\_BIV.1c)  
**Attività** Edilizia Residenziale Pubblica

**Denominazione** SETA SPA  
**Partita IVA (..o C.F.)** 02201090368  
**Soggetto giuridico** Società  
**Natura legame** Partecipata  
**Collocazione nell'Attivo** Partecipata (AP\_BIV.1b)  
**Attività** Gestisce il servizio di trasporto pubblico locale nei tre bacini provinciali di Modena, Piacenza e Reggio Emilia

**Denominazione** AMO SPA  
**Partita IVA (..o C.F.)** 02727930360  
**Soggetto giuridico** Società  
**Natura legame** Partecipata  
**Collocazione nell'Attivo** Partecipata (AP\_BIV.1b)  
**Attività** Funzioni di programmazione operativa, progettazione e monitoraggio dei servizi di trasporto pubblico locale di persone nel bacino provinciale di Modena

**Denominazione** LEPIDA SCPA  
**Partita IVA (..o C.F.)** 02770891204  
**Soggetto giuridico** Società  
**Natura legame** Partecipata  
**Collocazione nell'Attivo** Partecipata (AP\_BIV.1b)  
**Attività** Realizzazione e gestione della rete regionale a banda larga delle pubbliche amministrazioni e la fornitura dei relativi servizi di connettività

**Denominazione** HERA SPA  
**Partita IVA (..o C.F.)** 04245520376  
**Soggetto giuridico** Società  
**Natura legame** Partecipata  
**Collocazione nell'Attivo** Partecipata (AP\_BIV.1b)  
**Attività** Gestione dei servizi legati al ciclo dell'acqua, all'utilizzo delle risorse energetiche e alla gestione dei servizi ambientali

**Provvedimenti di cessione di società o partecipazioni**

Il legislatore, per tutelare la concorrenza, ha posto vincoli stringenti sulla possibilità di interferenza dell'apparato pubblico nel libero mercato. Salvo eccezioni, infatti, le pubbliche amministrazioni non possono costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente o indirettamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società. Questa regola, per altro verso in continua evoluzione, è stata spesso oggetto di deroghe tendenti a dilazionare nel tempo il ridimensionamento della presenza dell'ente pubblico locale nel vasto contesto del libero mercato.

L'ente non ha adottato provvedimenti di cessione di società o partecipazioni.

Questa relazione sarà trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

Li, 28/03/2024  
(data)

IL SINDACO

Giovanni Galli  
( Dott. Giovanni Galli)

Ai sensi degli artt. 239 e 240 del Tuel, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'Ente. I dati esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex art. 161 del Tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005, corrispondono inoltre ai contenuti nei citati documenti.

Li, 2/4/2024  
(data)

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIO

Ferruccio Menti  
( Dott. Ferruccio Menti)

\_\_\_\_\_  
( )

\_\_\_\_\_  
( )